**Отчёт**

**о работе Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» в 2020 году**

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной комиссии осуществлялась в соответствиис требованиями Федерального закона от 06.10.2005г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район», стандартами финансового контроля и планом работы контрольно-счетной комиссии на 2020 год (с изменениями и дополнениями), согласованным с Главой муниципального образования «Майнский район».

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями п.2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии в 2020 году.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Майнский район» за 2020 год представлены в Таблице №1.

**Основные показатели деятельности Контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Майнский район» за 2020 год**

**Таблица № 1**

| №  п/п | Показатель | Единица измерения | Значение |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Сведения о Контрольно-счётной палате** |  |  |
|  | Штатная численность | ед. | 2 |
|  | Фактическая численность, | ед. | 2 |
|  | в том числе количество сотрудников, в должностные обязанности которых входит организация и проведение внешнего муниципального контроля | ед. | 2 |
|  | Финансовое обеспечение деятельности | тыс. руб. | 1249,3 |
|  | **Контрольная деятельность** |  |  |
|  | Количество муниципальных учреждений в муниципальном образовании | ед. | 58 |
|  | Количество муниципальных предприятий в муниципальном образовании | ед. | 10 |
|  | Проведено контрольных мероприятий | ед. | 9 |
|  | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе |  | 9 |
|  | - органов местного самоуправления |  | 1 |
|  | - муниципальных учреждений |  | 7 |
|  | - муниципальных предприятий |  | 1 |
|  | - прочих организаций |  | - |
|  | Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий | тыс. руб. | 97336,1 |
|  | Выявлено нарушений | ед. | 58 |
|  | Выявлено нарушений в ходе контрольных мероприятий, всего, в т.ч. | тыс.руб. | 12966,2 |
|  | - нецелевое использование бюджетных средств | тыс.руб. | - |
|  | - нарушения при формировании и исполнении бюджетов | тыс.руб. | 7271,7 |
|  | - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | тыс.руб. | 638,9 |
|  | - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | тыс.руб. | 2370,9 |
|  | - нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | тыс.руб. | 2684,7 |
|  | - иные нарушения | тыс.руб. | - |
|  | Неэффективное использование бюджетных средств | тыс.руб. | 1292,1 |
|  | **Экспертно-аналитическая деятельность** |  |  |
|  | Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч. | ед. | 30 |
|  | - мероприятия, включенные в план работы |  | 30 |
|  | - финансово-экономическая экспертиза нормативных правовых актов, из них |  | 30 |
|  | подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов |  | 30 |
|  | - прочие (иные) экспертные заключения |  | - |
|  | **Выявлено нарушений всего, в т.ч.** |  | 12966,2 |
|  | контрольная деятельность |  | 12966,2 |
|  | экспертно-аналитическая деятельность |  | - |
|  | **Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** |  |  |
|  | Направлено предписаний | ед. | 11 |
|  | снято с контроля предписаний | ед. | 11 |
|  | Направлено представлений | ед. | - |
|  | снято с контроля представлений | ед. | **-** |
|  | Устранено нарушений, всего, в т.ч. | тыс.руб. | 4576,7 |
|  | - возмещено в бюджет | тыс.руб. | 70,3 |
|  | - возмещено средств организаций | тыс.руб. | - |
|  | - выполнено работ, оказано услуг | тыс. руб. | - |
|  | Устранено нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчётному | тыс. руб. | - |
|  | Привлечено должностных лиц к ответственности (дисциплинарной, материальной, административной) |  | 17 |
|  | Количество материалов, направленных в органы прокуратуры | ед. | 9 |
|  | Количество возбужденных уголовных дел по результатам проверок | ед. | - |
|  | Количество публикаций в средствах массовой информации по результатам работы | ед. | 10 |
|  | Количество материалов, размещенных на официальном сайте КСО муниципального образования по результатам работы | ед. | 33 |

В 2020 году Контрольно-счетной комиссией проведено 9 контрольных и 30 экспертно-аналитических мероприятия. Объем проверенных средств составил 97336,1 тыс. рублей. По результатам проведенных мероприятий установлено 58 финансовых нарушений на общую сумму 12966,2 тыс. рублей. Из них 7271,7 тыс. рублей нарушений было классифицировано как нарушения при формировании и исполнении бюджетов, 638,9 тыс. рублей - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности, 2370,9 тыс. рублей – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, 2684,7 тыс. рублей – нарушения при осуществлении муниципальных закупок отдельными видами юридических лиц. Сумма неэффективно использованных денежных средств составила 1292,1 тыс. рублей.

Структура выявленных в 2020 году нарушений представлена в виде диаграммы:

Динамика основных показателей, характеризующих работу Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район», представлена в таблице № 2.

Информация о работе Контрольно-счетной комиссии в 2017-2020 годах

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | *Показатели* | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 1. | Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,  в том числе: | 34 | 38 | 38 | 39 |
|  | контрольных | 14 | 15 | 12 | 9 |
|  | экспертно-аналитических | 20 | 23 | 26 | 30 |
| 2. | Количество объектов, на которых проведены контрольные мероприятия | 21 | 15 | 12 | 9 |
| 3. | Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (тыс. рублей) | 258460,7 | 218821,8 | 194432,1 | 97336,1 |
| 4. | Выявлено финансовых нарушений (ед.) | 325 | 107 | 97 | 58 |
| 5. | Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму (тыс. рублей),  в том числе: | 40993,25 | 37562,8 | 20889,8 | 12966,2 |
| 5.1 | неправомерное использование бюджетных средств | - | - | - | - |
| 5.2 | нецелевое использование бюджетных средств | - | - | - | - |
| 5.3 | нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 10639,1 | 5707,7 | 1104,9 | 2370,9 |
| 5.4 | нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 18253,0 | 4802,5 | 12159,6 | 7271,7 |
| 5.5 | нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | 5017,1 | 23288,0 | 5599,7 | 638,9 |
| 5.6 | нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | - | 3764,6 | 2025,6 | 2684,7 |
| 5.7 | иные нарушения | - | - | - | - |
| 5.8 | нарушения, выявленные в ходе экспертно-аналитической деятельности | 7084,05 | - | - | - |
| 6. | неэффективное использование бюджетных средств | 3310,96 | 2888,1 | 2121,6 | 1292,1 |
| 7. | Направлено предписаний и представлений | 16 | 15 | 15 | 11 |
| 8. | Возвращено в бюджет и устранено нарушений на общую сумму (тыс. рублей) | 20064,6 | 20512,2 | 5026,7 | 4576,7 |
|  | в т.ч. возмещено денежными средствами | 144,6 | 23,6 | 87,4 | 70,3 |

**Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическая работа Контрольно-счетной комиссией Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» в 2020 году осуществлялась в соответствии с Бюджетным Кодексом, Положением о Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район», а также в соответствии со стандартом проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетной комиссией в проверяемом периоде было проведено 30 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках **предварительного контроля** была проведена экспертиза проектов решений Совета депутатов муниципального образования «Майнский район», непосредственно связанных с бюджетным процессом, в том числе:

- «О бюджете муниципального образования «Майнский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;

- «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» «О бюджете муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»;

- «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Майнское городское поселение» «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»;

- в соответствии с соглашениями о передаче части полномочий по осуществлению финанасового контроля Советами депутатов муниципальных образований городских и сельских поселений контрольно-счетной комиссией подготовлено семь заключений на проекты бюджетов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В заключении на проект решения о бюджете муниципального образования «Майнский район» и бюджетах городских и сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов было отмечено, что в целом представленные проекты решений соответствовал основным направлениям Стратегии социально-экономического развития Майнского района. В ходе проведения экспертизы муниципальным образованиям было рекомендовано:

- муниципальные программы привести в строгое соответствие с требованиями статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и «Правилами разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области», утвержденными Постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» № 1284 от 19.09.2019 года в установленные Бюджетным Кодексом сроки;

- при формировании проекта решения расходы планировать в соответствии с рекомендациями Письма Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

- пояснительные записки по расходной части к проекту решений Советов депутатов муниципальных образований о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы сформировать с учетом распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам и целевым статьям;

- обеспечить в пояснительной записке проведения анализа показателей доходов и расходов законопроекта в сравнении с ожидаемыми показателями бюджета муниципального образования за 2020 год;

- привести представленные текстовые части проектов решений о бюджете муниципальных в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

- в процессе исполнения бюджета муниципального образования «Майнский район», а также бюджетов городских и сельских поселений 2021 года дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов направлять, в первоочередном порядке, на покрытие недостатка ассигнований на выплату заработной платы подведомственных учреждений и начисления на оплату труда, на оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, на оплату коммунальных услуг.

В рамках **оперативного (текущего)** контроля проведена экспертиза 4-х проектов нормативно-правовых актов, вносимых на рассмотрение в Совет депутатов МО «Майнский район», затрагивающих вопросы бюджетного процесса в части внесения изменений в решение Совета детутатов МО «Майнский район» «О бюджете муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также 9-ти проектов «О внесение изменений в бюджет», вносимых на рассмотрение в Советы депутатов городских и сельских поселений.

В рамках **последующего контроля** проведена проверка годового отчета об исполнении бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Майнского района Ульяновской области за 2019 год. В ходе проведенной проверки выявлены следующие нарушения Бюджетного кодекса РФ, а также действующих нормативных актов федерального законодательства РФ:

- в нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, «Правил разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области», утвержденными Постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» № 1284 от 19.09.2019 года муниципальные программы МО «Майнский район» и городских и сельских поселений не приведены в соответствие с Решениями Совета депутатов муниципальных образований;

- в течение 2020 года решениями Совета депутатов в бюджеты поселений и бюджет района многократно вносились корректировки, тем самым нарушался принцип достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ;

- в пояснительных записках к годовым отчетам исполнения бюджета не по всем видам расходов проводится анализ причин увеличения или уменьшения показателей по отношению к прошлому году;

- состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета бюджетная отчетность представлена не в полном объеме с нарушением п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н);

- решение об исполнении бюджета МО «Старомаклаушинское сельское поселение» не соответствует Отчету об исполнении бюджета МО «Старомаклаушинское с.п.» за 2019 год, что нарушает требования Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.11.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

- представленный проект решения не соответствует требованиям Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.11.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

- по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Майнского района Ульяновской области за 2020 год рекомендовано:

- усилить контроль за сбором налогов и платежей,

- принять меры по снижению уровня кредиторской задолженности,

- рекомендовать финансовым отделам поселений и финансовому управлению района усилить контроль за своевременным освоением неиспользованных средств бюджета, в первую очередь на реализацию мероприятий социальной сферы.

Также в рамках последующего контроля было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка выполнения показателей и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Образование» проект «Успех каждого ребенка» в муниципальном образовании «Майнский район». В рамках реализации данного проекта был проведен ремонт спортивного зала МОУ Загоскинская СОШ имени Зимина на общую сумму 2066 666,67 рублей (в том числе местный бюджет 516 666,67 рублей). Проведенным мероприятием были отмечены нарушения сроков оплаты контракта, а также несоблюдение принципа обеспечения конкуренции, что нарушает требованияст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и не соответствует целям, установленным частью 1 статьи 1 44-ФЗ, в части повышения эффективности использования бюджетных средств, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

**Контрольная деятельность**

В 2020 году контрольно-счетной комиссией проведено 9 контрольных мероприятий. Из них 5 проверок были направлены на проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств в учреждениях образования и культуры согласно плана проверок – МОУ «Майнский многопрофильный лицей», МКОУ «Чирикеевская ОШ», МКОУ «Абрамовская СШ», МОУ «Игнатовская СОШ» и МКУК «Культурный центр». Проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Демография» проект «Спорт-норма жизни» в муниципальном образовании «Майнский район» через финансирование муниципального учреждения дополнительного образования «Майнская детско-юношеская спортивная школа», а также бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Привлечение и закрепление молодых специалистов на территории муниципального образования «Майнский район» на 2019-2020 годы». Также было проведено контрольное мероприятие целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальном казенном учреждении «Управление делами администрации муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области».

Анализируя результаты всех контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной комиссией, наиболее часто встречающимися нарушениями были:

- учетная политика Учреждений не соответствует Федеральным Стандартам бухгалтерского учета: «Концептуальные основы бухгалтерского учёта и отчетности организаций государственного сектора»  (Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н); «Основные средства» (Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н); «Аренда» (Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 258н); «Обесценение активов» (Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 259н);«Представление бухгалтерской (финансовой) отчётности» (Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 260н);

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, что является нарушением требований п.2 ст.72 и абз,3 ст. 162 Бюджетного Кодекса РФ и влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей [15.15.10](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-15/statia-15.15.10/) РФ;

- в нарушение требований п.2 ст.221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 11 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (с изменениями и дополнениями), п.8 приказа Министерства Финансов РФ от 14.02.2018 года № 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" Учреждением не осуществляется внесение изменений показателей сметы по форме ОКУД 0501013, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ;

- грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, что является нарушением требований Федерального закона "О бухгалтерском учете" от 06.12.2011 N 402-ФЗ и влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 15.15.6 КоАП РФ;

1. - в нарушение требований Приказа Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (в ред. Приказа Минфина РФ от 08.11.2010 N 142н) Учреждениями перед составлением годовой отчетности не проводится инвентаризация материальных запасов, продуктов питания и расчетов с дебиторами и кредиторами;
2. - в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» Учреждениями допускаются случаи неверного исчисления средней заработной платы, что приводит к недоплатам либо переплатам отпускных, компенсаций за неиспользованный отпуск при увольнении сотрудников, больничных листов;
3. - большое количество нарушений можно отметить в сфере соблюдения требований Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

По итогам контрольных мероприятий проверяемым органам, организациям и их должностным лицам было направлено 11 представлений и предписаний с рекомендациями разработать план мероприятий по устранению нарушений, отмеченных контрольным мероприятием, не допускать случаев неэффективного и необоснованного использования бюджетных средств, устранить выявленные контрольным мероприятием недостатки и нарушения, принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим установленные контрольным мероприятием нарушения.

По результатам проверок устранено нарушений на сумму 4576,7 тыс. рублей, в том числе возмещено наличными денежными средствами 70,3 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности было привлечено 17 работников, допустивших финансовые нарушения, в том числе замечания были объявлены 4-м должностным лицам, шести должностным лицам объявлен выговор, снижены стимулирующие выплаты в размере от 10 до 75% 4-м работникам, три сотрудника привлечены к административной ответственности с наложением штрафов в размере от 10 000,0 рублей до 20 000,0 рублей.

Отчеты по результатам контрольных мероприятий направлены Главе администрации МО «Майнский район» и в районную Прокуратуру, а также рассмотрены на заседаниях Советов депутатов. Материалы по результатам работы Контрольно-счетной комиссии размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Майнский район».

Информация о проделанной работе ежеквартально направляется в Счетную палату Ульяновской области.

В 2021 году приоритетом деятельности Контрольно-счетной комиссии станет контроль бюджетных средств, направленных на реализацию национальных и региональных проектов. Контрольно-счетной комиссии продолжит деятельность по обеспечению контроля за муниципальным имуществом, исполнением районного бюджета муниципального образования «Майнский район» и бюджетов городских и сельских поселений, а также за расходами главных администраторов бюджетных средств.

Запланированы контрольные мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств направленных на реализацию национального проекта «Образование» проект «Современная школа» и национального проекта «Культура», а также направленных на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Развитие информационного общества, использования информационных и коммуникационных технологий в муниципальном образовании «Майнский район»». В рамках исполнения заключенных соглашений с поселениями района запланированы проверки использования бюджетных средств в МУ «Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» и МУ «Анненковское сельское поселение». В план включены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств и оказания услуг в автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Майнского района Ульяновской области», в муниципальном учреждении «Управление образования администрации муниципального образования «Майнский район» и муниципальном бюджетном учреждении «Централизованная бухгалтерия учреждений образования МО «Майнский район» Ульяновской области». Без внимания не останутся детские сады и школы. Более подробно с планом работы Контрольно-счетной комиссии и вносимыми в него изменениями можно ознакомиться на официальном сайте администрации МО «Майнский район».

Председатель контрольно-счетной

комиссии Совета депутатов

МО «Майнский район» Рыжова О.В.