# **Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов муниципального образования «Майнский район»**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

## 433130 Ульяновская обл., р.п.Майна, ул. Советская д.3, тел.:2-12-50

|  |  |
| --- | --- |
| **«16» марта 2017 г.** |  |

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2016 год

**С О Д Е Р Ж А Н И Е**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **Общая часть.** |
| **2.** | **Итоги социально-экономического развития муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области**  **за 2016 год.** |
| **3.**  **4.** | **Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования**  **«Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области**  **за 2016 год.**  **Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.** |
| **5.** | **Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования**   **«Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области**  **за 2016 год.** |
| **6.** | **Исполнение бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области в 2015 году по расходным обязательствам.** |
| **7.**  **8.**  **9.** | **Муниципальные программы муниципального образования «Игнатовское городское поселение».**  **Состояние дебиторской и кредиторской задолженности.**  **Муниципальный долг муниципального образования**  **«Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области. Источники финансирования дефицита бюджета.** |
|  |  |
| **10.**  **11.**. | **Итоги деятельности внешнего финансового контроля.** **Выводы и предложения.** |

**1. Общая часть.**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год осуществлена на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 39 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области, статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район», Планом работы Контрольно-счетной комиссии на 2016 год.

Целью данной проверки явилась оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2016 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ:

- исполнения бюджета городского поселения по доходам, в том числе, анализ объемов и причин недопоступления доходов в районный бюджет;

- исполнения бюджета городского поселения по расходам, в том числе, анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств, реализации муниципальных целевых программ;

- исполнения бюджета городского поселения в части источников финансирования дефицитов бюджетов, реализации программы внутренних заимствований и расходов на обслуживание муниципального долга;

- правомерности использования средств резервного фонда;

- организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Для проведения проверки и подготовки данного заключения использовались:

- отчет об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317) на 1 января 2017 года органа, организующего исполнение местного бюджета – Финансового отдела администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области (далее – отчет исполнения бюджета);

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130);

- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503317);

- сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169)

- пояснительная записка

- информация и показатели по исполнению бюджета городского поселения в отчетном году, полученные Контрольно-счетной комиссией при осуществлении текущего контроля за исполнением бюджета городского поселения.

Проверка Отчета об исполнении бюджета осуществлялась по следующим критериям:

- соответствие годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и Отчета об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), требованиям иного федерального и областного законодательства, правовым актам муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области;

- правильность формирования годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, в том числе, соответствия кодов, указанных в бюджетной отчетности кодам бюджетной классификации Российской Федерации, правомерность уточнений, внесенных в ходе исполнения бюджета в плановые показатели, своевременность представления отчетности, правильность и своевременность учета операций по исполнению бюджета городского поселения, правильность их отражения по соответствующим кодам бюджетной классификации;

- соответствие показателей исполнения бюджета городского поселения плановым показателям;

- полнота выполнения расходных обязательств.

**2. Итоги социально-экономического развития муниципального образования**

**«Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области**

**за 2016 год**

Основной целью социально-экономического развития района является формирование модели экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста с учетом развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области, и увеличение объемов производства продукции промышленности и сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал.

Социально-экономические показатели развития муниципального образования «Игнатовского городского поселения» Майнского района Ульяновской области на 2016 год представлены таблицей № 1:

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **2015 год** | **2016 год** | **Процент роста, %** |
|
| **Промышленность** |  |  |  |  |
| Объем промышленного производства | тыс. руб. | 174530,8 | 151606,0 | 86,9 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** |  |  |  |  |
| Объем оказанных услуг | тыс. руб. | 11703,2 | 12169,2 | 104,0 |
| **Сельское хозяйство** |  |  |  |  |
| Выручка сельхозпредприятий | тыс. руб. | 120434,0 | 130400,0 | 108,7 |
| Производство продукции | тыс. руб. | 149700,0 | 163000,0 | 108,9 |
| **Потребительский рынок** |  |  |  |  |
| Оборот розничной торговли | тыс. руб. | 27200,0 | 28300,0 | 104,0 |
| Оборот общественного питания | тыс. руб. | 5200,0 | 5400,0 | 103,8 |
| **Уровень жизни населения** |  |  |  |  |
| Среднемесячная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям | руб. | 11764,0 | 12700,0 | 108,0 |
| Численность населения | чел. | 5391 | 5246 | 97,3 |

Основной отраслью экономики в 2016 году в МО «Игнатовское городское поселение» является сельское хозяйство. Объем производства сельскохозяйственной продукции по сравнению с 2015 годом увеличился на 108,9%. Основными направлениями отрасли сельскохозяйственного производства являются молочное и мясное скотоводство. Выручка сельхозпредприятий увеличилась на 8,7% по сравнении с 2015 годом.

Обороты розничной торговли и общественного питания по сравнению с показателями прошлого года имеют незначительный рост на 3,8%.

**3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2016 год**

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 264.4 БК РФ и статьей 39 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области (далее – Положение о бюджетном процессе) Контрольно-счетной комиссией для подготовки заключения на Отчет об исполнении бюджета проведена проверка годовой бюджетной отчетности 2 главных администраторов бюджетных средств:

1. Финансовый отдел администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение»;

2. Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение».

Проверены:

- соответствие бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Решению Совета депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение» от 17.12.2015г. № 32/31 «О бюджете муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2016 год» (далее – Решение Совета депутатов № 32/31);

- полнота представленной главным администратором бюджетных средств бюджетной отчетности за 2016 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Контрольно-счетной комиссией проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности по всем представившим бюджетную отчетность главным администраторам бюджетных средств, а также получателям бюджетных средств, в том числе:

МУ Финансовое управление администрации МО «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области;

МУ Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области .

Проведен сравнительный анализ данных Главной книги за 2016 год и баланса получателей бюджетных средств.

В нарушение п.п. 11.1, 11.2 состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета бюджетная отчетность представлена не в полном объеме.

**4.Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании**

Бюджетный процесс в муниципальном образовании «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области основывался на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом внесенных в него изменений), бюджетного законодательства Ульяновской области, Устава муниципального образования «Игнатовское городское поселение», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Игнатовское городское поселение».

Утверждение бюджета поселения на 2016 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области от 17.12.2015г. № 32/31 «О бюджете муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2016 год» бюджет поселения был утвержден по доходам – 8051,086 тыс. руб., по расходам в сумме 8051,086 тыс. рублей.

Дефицит бюджет был запланирован на уровне 0,00 тыс. рублей.

Решениями Совета депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области (№ 36/48 от 24.03.2016, № 38/52 от 28.04.2016, № 39/57 от 30.05.2016, № 40/58 от 30.06.2016, № 41/59 от 28.07.2016, № 44/63 от 31.08.2016, № 45/65 от 29.09.2016, № 46/66 от 27.10.2016, № 48/72 от 24.11.2016, № 49/74 от 05.12.2016, № 50/75 от 15.12.2016, 52/78 от 29.12.2016) в течение 2016 года в бюджет муниципального образования «Игнатовское городское поселение» вносились изменения и дополнения.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2016 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 33,2 %и составила 10720,335 тыс. рублей, расходная часть – на38,3 % и составила 11136,835 тыс.руб. При этом был установлен предельный размер дефицита бюджета поселения на 2016 год в сумме 416,5 тыс.руб. или 4,7 % от объема собственных доходов бюджета поселения без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

Наличие такого количества внесенных изменений свидетельствуют о некачественных социально-экономических показателях, тем самым не соблюдался принцип достоверности бюджета, и нарушались требования статьи 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному проекту Решения об исполнении бюджета МО «Игнатовское городское поселение» за 2016 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 11231,582 тыс. рублей или на 104,8%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 10271,041 тыс. рублей или 92,2 % от объема годовых назначений.

В результате исполнения бюджета план по собственным доходам перевыполнен на 543,884 тыс. рублей или на 6,1 %. С учетом исполнения расходной части бюджета в итоге сложился профицит бюджета в размере 960,541 тыс. рублей. Остаток средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2017 составил 416,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 муниципальный долг бюджета поселения (бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) отсутствует.

Согласно представленным сведениям финансового отдела администрации «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области, кредиторская задолженность бюджета на 01.01.2017 составляет 1886,601 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и страховым платежам – 1549,516 тыс. руб.,

- прочие работы и услуги – 293,683 тыс. руб.,

- расчеты по социальному обеспечению- 43,402 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на конец отчетного года составила 2,639 тыс.рублей.

Бюджет поселения исполнялся через открытые в отделении федерального казначейства по Майнскому району лицевые счета.

Исполнение бюджета поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета и поступлениям из источников финансирования дефицита бюджета в порядке, установленном ст.ст. 217, 219.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**5. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Игнатовского городского поселения» Майнского района Ульяновской области за 2016 год**

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2016 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития поселения на 2016 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет.

Доходная часть местного бюджета в 2016 году исполнена в сумме 11231,582 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 9483,784 тыс. руб. (на 6,1% больше плановых назначений), безвозмездные поступления – 1747,798 тыс. руб. (98,2 %).

Собственные доходы бюджета МО «Игнатовское городское поселение» в 2016 году исполнены в сумме 9483,784 тыс. руб. (106,1 % плана на год). Необходимо отметить, что объем собственных доходов бюджета к уровню 2015 года вырос на 10,7 % и составляет 84,44% в общей сумме доходов бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение».

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» в 2016 году представлен в таблице № 2.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2015, исполнение** | **2016** | **2016, исполнение** | | | **Структура собственных доходов** | |
| **план** | **тыс. руб.** | **к плану на год, %** | **к факту 2015, %** | **2015** | **2016** |
| **Налоговые доходы** | **6574,064** | **6503,2** | **7012,159** | **107,8** | **106,7** | **76,7** | **73,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 1973,372 | 1959,0 | 2087,014 | 106,5 | 105,8 | 23,0 | 22,01 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1247,722 | 1758,0 | 2118,794 | 120,5 | 169,8 | 14,6 | 22,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 61,78 | 8,0 | 7,999 | 100,0 | В 7,7 раз | 0,7 | 0,08 |
| Налог на имущество физических лиц | 1407,119 | 930,5 | 935,053 | 100,5 | 44,5 | 16,4 | 9,9 |
| Земельный налог | 1883,061 | 1846,8 | 1862,359 | 100,8 | 98,9 | 22,0 | 19,6 |
| Государственная пошлина | 1,010 | 0,9 | 0,94 | 104,4 | 93,1 | 0,01 | 0,01 |
| **Неналоговые доходы** | **1996,883** | **2436,7** | **2471,625** | **101,4** | **123,8** | **23,3** | **26,1** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1476,933 | 1411,0 | 1440,819 | 102,1 | 97,6 | 17,2 | 15,2 |
| Доходы от оказания платных услуг | 41,284 | 34,2 | 39,061 | 114,2 | 94,6 | 0,5 | 0,4 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 477,166 | 991,5 | 991,745 | 100,0 | В 2 раза | 5,6 | 10,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1,5 | - | - | - | - | 0,02 | - |
| **ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ:** | **8570,947** | **8939,9** | **9483,784** | **106,1** | **110,**  **7** | **100** | **100** |
| **Безвозмездные поступления** | 2724,188 | 1780,435 | 1747,798 | 98,2 | 64,2 | - | - |
| **Прочие безвозмездные поступления:** | - | - | - | - | - | - | - |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | **11295,135** | **10720,335** | **11231,582** | **104,8** | **99,4** | **-** | **-** |

Для наглядности доходы бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» за 2016 год представлены в виде диаграммы:

Диограмма 1

Основную долю (73,9%) в собственных доходах местного бюджета в 2016 году занимают налоговые доходы, которые составили 7012,159 тыс. руб. или 107,8% от утвержденного плана. Их поступление в сравнении с 2015 годом увеличилось на 438,095 тыс. рублей или на 6,7 %.

Перевыполнение плана достигнуто по семи источникам налоговых и неналоговых доходов из девяти.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются доходы от акцизов по подакцизным товарам (30,2 % общей суммы налоговых доходов), налог на доходы физических лиц (29,8%), земельный налог (26,6%) , налог на имущество физических лиц (13,3%) .

Сумма поступлений в местный бюджет ***налога на доходы физических ли****ц* за 2016 год составила 2087,014 тыс. рублей, что на 5,8% или 113,642 тыс. рублей выше уровня 2015 года. Увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в отчетном году обусловлено погашением недоимки налогу на доходы физических лиц сельскохозяйственными предприятиями ООО «Большое молоко», ООО «Ульяновск Агро». Удельный вес в общей структуре доходов составляет 22,01%. Недоимка по данному виду налога на 01.01.2017 составила 350,6 тыс. рублей:

- МУП «ЖКХ Игнатовское» - 190,7 тыс. рублей,

- ООО «Ульяновск-АГРО» - 36,7 тыс. рублей,

- ООО «Большое молоко» - 123,2 тыс. рублей.

Плановые показатели по***земельному налогу***исполнены в сумме 1862,359 тыс. рублей или 100,8% плановых назначений. Плательщиками земельного налога в муниципальном образовании являются 5 сельскохозяйственных предприятий и 7 индивидуальных предпринимателей, а также 1361 физических лица. Удельный вес в общей структуре собственных доходов составил – 19,6%.

Поступление земельного налога в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилось на 20,702 тыс. рублей, или на 1,1%. Недоимка по данному виду налога на 01.01.2017г. составила 135,5 тыс. рублей:

- ООО «Большое молоко» –135,5 тыс. рублей.

Объем поступлений в местный бюджет в 2016 году ***налога на имущество физических лиц*** составляет 935,053 тыс. рублей или 100,5 % от утвержденного плана. По сравнению с 2015 годом сумма поступлений налога на имущество в 2016 году уменьшилась в 1,5 раза. Снижение поступлений связано с недоимкой по налогу на имущество. Удельный вес в общей структуре доходов составил –9,9%.

**Доходы от уплаты акцизов** на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, которые согласно внесенным с 01.01.2014 года изменениям в Бюджетный Кодекс РФ (положение абзаца 11 и 14 статьи 50, абзаца 8 пункта 2 статьи 56) зачисляются в бюджет поселения. В бюджет поселения в 2016 году поступило 2118,794 тыс. рублей или 120,5 % от утвержденных плановых назначений. В общей структуре доходов донный источник составляет 22,3 %.

По ***единому сельскохозяйственному налогу***поступления в бюджет поселения составили 7,999 тыс. руб., что составляет 100,0 % от утвержденного плана. В 2016 году поступление данного вида налога в сравнении с 2015 годом снизилось в 7,7 раз.

Оплата данного налога произведена налогоплательщиком ИП Евстигнеевым Н.А. – 7,999 тыс.рублей.

Поступления за счёт уплаты ***государственной пошлины*** фактически составили 0,94 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года на 0,07 тыс. рублей, но больше планового показателя 4,4%.

Поступление неналоговых доходов в местный бюджет составило 2471,625 тыс. руб. или 26,1 % в общей структуре доходов.

Основным источником неналоговых доходов местного бюджета являются д***оходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности*** в 2016 году составили 1440,819 тыс.рублей или 102,1 % к утвержденному плану на год. В структуре неналоговых доходов данный вид дохода составляет 15,2%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается незначительное снижение доходов на 36,114 тыс. рублей или на 2,4%. Выполнение плановых назначений обусловлено оплатой за аренду имущества следующими арендаторами:

- АО «Ульяновская сетевая компания» - 59,2 тыс.рублей;

- АК Сбербанк РФ – 45,5 тыс.рублей;

- ПАО «Ростелеком»- 22,3 тыс.рублей;

- ИП Плешкова И.В. – 53,4 тыс.рублей;

- ИП Вилкова Л.Г. – 32,6 тыс.рублей;

- ООО «Гарант» - 23,3 тыс.рублей;

- ИП Петряев С.В. – 9,3 тыс.рублей;

- ИП Кузнецов С.А. – 16,7 тыс.рублей.

Заключено в 2016 году 45 договоров аренды земельных участков. Наиболее крупными налогоплательщиками по аренде земельных участков в отчетном году являлись:

- ООО «Агроходдинг ЮРМА» - 1008,1 тыс.рублей;

- ПАО «МРСК Волги» - 16,9 тыс.рублей;

- ОАО «МСС-Поволжье» - 32,1 тыс.рублей;

- ООО «Т2 Мобайл» - 15,5 тыс.рублей;

- ООО «Ульяновскоблгаз» – 9,2 тыс.рублей;

- ООО «Газпром трансгаз Самара» - 8,0 тыс.рублей;

- физические лица - 77,0 тыс.рублей.

Снижение поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2016 году обусловлено задолженностью за аренду земельных участков.

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** в структуре неналоговых доходов составил 40,1%, в общей структуре собственных доходов удельный вес по данному виду доходов составил 10,5%. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2016 год поступили в местный бюджет в сумме 991,745 тыс. руб. (100,0% от утвержденного плана), по сравнению с 2015 годом произошло увеличение доходов на 514,579 тыс.рублей или в два раза. Доходы в 2016 году от продажи земельных участков.

***Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*** (от предоставления коммунальных услуг (теплоснабжение) сторонним организациям) исполнены в сумме 39,061 тыс. рублей или 114,2% от утвержденных плановых назначений на год, что на 19,6% ниже уровня 2015 года. Удельный вес в общей структуре собственных доходов составил 0,4%.

***Безвозмездные поступления*** за 2016 год поступили в размере 1747,798 тыс. рублей или 98,2% от годового плана и составили 15,6% в общей сумме доходов местного бюджета.

По итогам исполнения бюджета утвержденный уточненный план по собственным доходам бюджета исполнен на 106,1 %.

### 6.Исполнение бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области в 2016 году по расходным обязательствам

Решением о бюджете муниципального образования «Игнатовское городское поселение» на 2016 год расходы бюджета поселения были утверждены в сумме 8051,086 тыс. руб. Уточненный годовой план составил 11136,835 тыс. рублей, что на 3085,749 тыс. рублей больше первоначально утвержденных показателей. Фактическое исполнение составило 10271,041 тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуются данными таблицы № 3.

**Таблица № 3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2015 исполнение | 2016, план | 2016 исполнение | | | Структура | |
| тыс. руб. | к плану на год, % | к факту 2015, % | 2015 | 2016 |
| в % | в % |
| Общегосударственные вопросы | 7181,856 | 6420,133 | 6409,676 | 99,8 | 89,2 | 65,34 | 62,4 |
| Национальная оборона | 158,898 | 164,468 | 164,468 | 100,0 | 103,5 | 1,42 | 1,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 11,7 | 26,5 | 21,35 | 80,6 | В 1,8 раза | 0,1 | 0,2 |
| Национальная экономика | 1202,158 | 1759,5 | 1642,925 | 93,4 | 136,7 | 10,94 | 16,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 623,006 | 901,944 | 868,904 | 96,3 | 139,5 | 5,7 | 8,5 |
| Образование | 2,138 | - | - | - | - | 0,02 | - |
| Культура, кинематография | 1674,725 | 1783,776 | 1083,776 | 60,8 | 64,7 | 15,24 | 10,5 |
| Социальная политика | 136,712 | 80,514 | 79,942 | 99,3 | 58,5 | 1,24 | 0,8 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **10991,193** | **11136,835** | **10271,041** | **92,2** | **93,4** | **100** | **100** |

Исполнение бюджета поселения по расходам в 2016 году осуществлялось с учетом приоритетов, намеченных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Игнатовское городское поселение» на 2016 год. При этом сохранилась социальная направленность бюджета поселения.

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» исполнены в сумме 10271,041 тыс. руб., или 92,2% от утвержденного годового объема расходов бюджета. В 2016 году наблюдается незначительное снижение расходов к уровню 2015 года на 6,6 % или на 720,152 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов составили расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 62,4% или 6409,676 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 16,0 % или 1642,925 тыс. рублей, «Культура, кинематография» - 10,5% или 1083,776 тыс. рублей.

Плановые показатели по расходным обязательствам выполнены только по одному разделу из семи.

Для наглядности структура расходных обязательств представлена в виде

диаграммы 2:

Диаграмма 2

Расходы по разделу **«Общегосударственные расходы»** осуществлялись следующими главными распорядителями и получателями бюджетных средств: Администрацией муниципального образования «Игнатовское городское поселение», Советом депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение», Финансовым отделом Администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение», «Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение».

По разделу «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 6409,676 тыс. руб. или 99,8 % от уточненных плановых расходов. В ходе исполнения бюджета плановые ассигнования по данному разделу были увеличены на 2389,169 тыс. руб. или 37,2 % к первоначальному плану. По сравнению с 2015 годом расходы уменьшились на 772,17 тыс. рублей или на 10,8,0%. Основная часть расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» направлена на выплату заработной платы с начислениями на оплату труда муниципальных служащих, специалистов структурных подразделений Администрации в сумме 5161,7 тыс. рублей, оплату штрафов, пеней, государственной пошлины при оплате исполнительных листов в сумме 100,0 тыс. рублей, обеспечение деятельности учреждений 1103,3 тыс. рублей, расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования «Игнптовское городское поселение» на 2016-2018 годы» в отчетном периоде составили 6,8 тыс.рублей. Удельный вес в общей структуре расходов составил 62,4 %.

Бюджетные назначения по разделу **«Национальная оборона»** исполнены в сумме 164,468 тыс. рублей или на 100% к плану, к уровню 2015 рост расходов составил 5,57 тыс.рублей. Расходы по данному разделу направлены осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Удельный вес в общей структуре расходов составил 1,6%.

Бюджетные средства в сумме 21,35 тыс. руб. по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** направлены на расходы по реализации переданных полномочий в бюджет муниципального образования «Майнский район» по вопросу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона». В подразделе «Обеспечение пожарной безопасности» на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на 2015-2017 годы» сумма расходов составила 9,6 тыс.рублей. Удельный вес в структуре расходов составил 0,2%.

По разделу **«Национальная экономика»** общая сумма расходов за 2016 год составила 1642,925 тыс. рублей или 93,4 % к утвержденным показателям. В подраздел «Дорожное хозяйство» вошли затраты на содержание и управление дорожным хозяйством, в том числе: расчистка дорого от снега в сумме 722,4 тыс. рублей, ремонт автомобильной дороги в муниципальном образовании в сумме 868,1 тыс. рублей. Удельный вес в общей структуре расходов составил 16,0 %.

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 868,904 тыс. рублей или 96,3 % утвержденных плановых назначений.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Жилищное хозяйство» составили 103,0 тыс.рублей их них 72,1 тыс. рублей были направлены на капитальный ремонт помещений в многоквартирных домах, собственником которых является муниципальное образование, расходы в сумме 30,9 тыс.рублей направлены на реализацию полномочий по муниципальному жилищному контролю.

По подразделу «Благоустройство» расходы составили 765,894 тыс. рублей, в том числе оплата уличного освещения – 626,921 тыс. руб., а также прочие мероприятия по благоустройству в сумме 138,973 тыс. рублей. Удельный вес в общей структуре расходов составил 8,5%.

Расходные обязательства по разделу **«Культура**, **кинематография»** исполнены в сумме 1083,776 тыс. рублей, что составляет 60,8% утвержденного плана и на 35,3% больше аналогичных расходов 2015 года. Бюджетные средства, направлены на:

- подраздел «Подключение общедоступных библиотек РФ к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» в сумме 6,13 тыс. рублей. Удельный вес в общей структуре данного раздела составил 0,6 %;

- наибольший удельный вес составляют расходы на подраздел «Средства на реализацию переданных полномочий в бюджет муниципального образования «Майнский район» в сумме 1077,646 тыс.рублей или 99,4%.

Удельный вес в общей структуре расходов составил по разделу «Культура, кинематография» в 2016 году составил 10,5%.

Объем финансирования расходов по разделу **«Социальная политика»** составил 79,942 тыс. руб. (99,3% утвержденного уточненного плана), что на 41,5% ниже уровня 2015 года. В этих объемах учтены расходы на выплату муниципальных пенсий в сумме 39,942 тыс. рублей, социальную поддержку отдельных категорий граждан в сумме 40,0 тыс. рублей (приобретены продуктовые наборы участникам ВОВ).

По состоянию на 1 января 2017 просроченная задолженность по заработной плате работникам бюджетных учреждений отсутствует.

Динамика расходов консолидированного бюджета за 2013-2015 годы представлена диаграммой 3:



Диаграмма 3

По данным диаграммы в 2016 году наблюдается незначительное снижение расходов на 720,152 тыс.рублей по отношению к 2015 году, по сравнению с 2014 годом наблюдаем увеличение расходов на 1335,041 тыс.рублей, по сравнению с 2013 годом сумма расходов находится практически на одном уровне.

## 7. Муниципальные программы МО «Игнатовского городского поселения»

Проектом решения на 2017 год планируются расходы на реализацию мероприятий по 2 муниципальным программам муниципального образования Игнатовское городское поселение с общей суммой финансирования 16,433 тыс. рублей.

Данные о планируемых бюджетных ассигнованиях на реализацию программ приведены в таблице № 4:

(тыс. рублей) Таблица № 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Наименование** | **Предусмотрено** | | |
| **Проектом решения на 2017 год, тыс. рублей** | **Предусмотрено РЦП на 2017 год, тыс. рублей** | **Процент финансирования, %** |
| 1 | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение» на 2016-2018 годы» | 6,783 | 10,0 | 67,8 |
| 2 | Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на 2015-2017 годы». | 9,650 | 14,8 | 65,2 |
| **ИТОГО** | | **16,433** | **24,8** | **66,3** |

На момент подготовки заключения утверждены Решениями Совета депутатов муниципального образования «Игнатовске городское поселение» 2 программы. Процент финансирования предусмотренный муниципальными программами составляет 66,3%. Расходные обязательства предусмотренные программой почти в 2 раза ниже, что говорит о необоснованности заложенных проектом бюджета денежных средств.

***8.* Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно представленным сведениям финансового отдела администрации «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области, кредиторская задолженность бюджета на 01.01.2017 составляет 1886,601 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и страховым платежам – 1549,516 тыс. руб.,

- прочие работы и услуги – 293,683 тыс. руб.,

- расчеты по социальному обеспечению- 43,402 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на конец отчетного года составила 2,639 тыс.рублей из них:

- переплата по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование страховая часть в сумме 2,639 тыс.рублей.

**9. Муниципальный долг.**

По состоянию на 01.01.2017 муниципальный долг бюджета района (бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) отсутствует. Просроченная задолженность у Игнатовского городского поселения Майнского района Ульяновской области по исполнению своих обязательств как заемщика на начало 2017 года отсутствует.

Проектом решения исполнение бюджета МО «Игнатовское городское поселение» за 2016 год предусмотрено с профицитом в сумме 960,541 тыс. рублей.

Остаток средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2017 составил 1377,083 тыс. рублей.

***10. Итоги деятельности внешнего финансового контроля.***

Согласно Соглашению по передаче части полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджета, контроля за использованием бюджетных средств, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджетных нормативных актов, подготовки заключений на годовой отчет об исполнении бюджета, проведение экспертизы бюджета, долгосрочных целевых программ и актов бюджетных нормативных актов, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселения, Контрольно-счетной комиссией в 2016 году проведена проверка целевого использования бюджетных средств и эффективного использования муниципального имущества в муниципальном учреждении Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» (Акт проверки от 07 октября 2016 года). В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. в нарушение п.6 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 года № 112н к представленным к проверке сметам отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы и являющихся неотъемлемой частью сметы.
2. - в нарушение п.11 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений (с изменениями и дополнениями) - изменения показателей сметы не соответствуют форме ОКУД 0501012.
3. - в нарушение требований статьи 103 Трудового кодекса РФ, в учреждении отсутствует график сменности операторов газовой котельной с указанием отработанных часов в дневное и ночное время. В результате чего доплата за работу в ночное время осуществляется с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 22.07.2008г. № 554 «О минимальном размере повышения оплаты труда за работу в ночное время».

**-** в нарушение п.9 «Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации», утвержденного Министерством финансов РФ приказом от 06.10.2008г. № 106н допущено формирование учетной политики после начала финансового года.

- в нарушение ст.8 п.3 Федерального Закона от 06.12.2011г. 402-ФЗ « О бухгалтерском учете» в п.1.4 учетной политики администрации МО Игнатовское городское поселение указана не существующая форма бухгалтерского учета.

1. - в нарушение Постановления Правительства РФ от 06.05.2008 года № 359 «О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники» в проверяемом периоде имеют место случаи принятия к оплате денежных документов, не содержащих наименование организации, ИНН, ОГРН и расшифровку подписи продавца. Данное нарушение носит систематический характер.

- в нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 г. № 52н в карточках-справках ф.0504417 не заполнены все сведения о сотрудниках (использование отпусков, сведения о количестве детей (иждивенцах)).

- в нарушение Приказом Минфина России от 15 декабря 2010 года №173н

табеля учета рабочего времени не соответствуют утвержденной форме по ОКУД 0504421.

- в нарушение Приказа Министерства Транспорта РФ от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», ст. 6 Федерального Закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» путевые листы водителей заполняются не надлежащим образом: 1) отсутствует время (часы и минуты) проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей, фамилия, имя и отчество медицинского работника, проводившего осмотр.

2) в путевых листах отсутствует время выезда и время возвращения в гараж;

- в нарушение требований Постановления Госкомстата от 28.11.1997 года № 78, а также требований п. 17 Приказа Министерства Транспорта РФ от 18.09.2008 № 152 Журнал учета движения путевых листов за 2015 год, за 2016 год не ведется.

- в нарушение «Порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», утвержденного Центральным банком РФ Указанием от 11 марта 2014г. № 3210-У авансовые отчеты составляются раньше, чем были приобретены товары.

- в нарушение Приказа Минфина РФ от 30.03.2015 N 52н при заполнении авансового отчета обнаружено несоответствие перенесенных остатков с предыдущего авансового отчета.

- в нарушение статьи 244 Трудового кодекса РФ и Постановления Правительства РФ «О порядке утверждения перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной(бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности к проверке не представлены Договора о полной материальной ответственности.

- в нарушение пункта 36 приказа Минфина РФ от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и инструкции по его применению" списание материальных запасов осуществляется без оформления Ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения ([ф. 0504210](http://www.zakonprost.ru/content/base/149541#19b4b)). В результате чего невозможно определить, кому выданы материальные ценности и на какой объект они направлены.

- в нарушение Приказа Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (в ред. Приказа Минфина РФ от 08.11.2010 N 142н) Учреждением не проведена инвентаризация перед составлением годовой отчетности.

1. *-* в нарушение требований п. 1.2 «Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории РФ» от 12.10.2011г. № 373-П. не утвержден лимит остатка кассы.

**-** в нарушение п.6.3. «Порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», утвержденного Центральным банком РФ Указанием от 11 марта 2014г. № 3210-У, п.1.7.4 Учетной политике установлены случаи несвоевременной сдачи авансовых отчетов.

- приобретение ТМЦ осуществляется за счет личных средств, что не предусмотрено учетной политикой.

- в нарушение п.6.3. Порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства утвержденного Центральным банком РФ указание от 11 марта 2014г. № 3210-У

выдача наличных денег под отчет проводится при отсутствии полного погашения подотчетным лицом задолженности.

- в нарушение п.6.3 Порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства утвержденного Центральным банком РФ указание от 11 марта 2014г. № 3210-У, установлена выдача наличных денег под отчет сверх лимитов, утвержденных п.1.7 Учетной политики. Сумма нарушения за проверяемый период составила 227,1 тыс. рублей.

- в нарушение статьи 215 ГК РФ имущество казны (счет 108) включено здание администрации р. п. Игнатовка ул. 2-ая Советская, 9 балансовой стоимостью 451 833,0 рубля, которое фактически используется МУ Администрация МО «Игнатовское городское поселение». Сумма нарушения составила 451 833,0 рубля.

1. - в нарушение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактный управляющий в Учреждении не назначен*.*

- в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса РФ денежные средства в сумме 1 321 349,25 рублей использованы Учреждением крайне неэффективно (пени, штрафы, госпошлина по исполнительным листам, дебиторская задолженность**.**).

По результатам проверки было выписано предписание муниципальному образованию «Игнатовское городское поселение», которое было исполнено в сроки установленные законодательством РФ.

***11. Выводы и предложения:***

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2016 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учёта, исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

Отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен Финансовым отделом без нарушения сроков представления, установленных пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ.

1. Доходы местного бюджета за 2016 год составили 11231,582 тыс. рублей, в том числе собственные доходы —9483,784 тыс. руб. План по собственным доходам выполнен на 106,1%.
2. Расходы местного бюджета за отчетный период составили 10271,041 тыс. руб. или 92,2 % от годового назначения.
3. Профицит бюджета сложился в сумме 960,541 тыс. рублей.
4. Остаток неиспользованных средств бюджета муниципального образования считаю целесообразным, рекомендовать финансовому отделу администрации МО «Игнатовское городское поселение» усилить контроль за своевременным освоением средств бюджета, в первую очередь на реализацию мероприятий социальной сферы и погашение кредиторской задолженности.
5. В течение 2016 года решениями Совета депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение» в местный бюджет многократно вносились корректировки, тем самым нарушался принцип достоверности бюджета.

Основание: Статья 37 Бюджетного кодекса РФ.

1. Рекомендовано усилить контроль над сбором налогов и платежей.
2. Состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета бюджетная отчетность представлена не в полном объеме с нарушением п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н).
3. Принять меры к снижению уровня кредиторской и дебиторской задолженности.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная комиссия считает возможным принять проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2016 год» с учетом предложений и замечаний, содержащихся в настоящем Заключении.

Аудитор

контрольно-счетной комиссии Н.П.Романова