# Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов муниципального образования «Майнский район»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

## 433130 Ульяновская обл., р.п.Майна, ул. Советская д.3, тел.:2-12-50

|  |  |
| --- | --- |
| **«18» ноября 2016г.** |  |

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект решения Совета депутатов муниципального образования**

**«Майнское городское поселение»**

**«О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2017 год»**

**С О Д Е Р Ж А Н И Е**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **Общие положения** |
| **2.** | **Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей**  **для формирования проекта бюджета на 2017 год** |
| **3.**  **4.** | **Текстовая часть проекта бюджета**  **Доходы муниципального бюджета** |
| **5.** | **Расходы муниципального бюджета** Основные подходы при формировании бюджета на 2017-2019 годыХарактеристика расходной части бюджета Муниципальные программы МО «Майнское городское поселение»  **Сбалансированность проекта бюджета, источники финансирования дефицита муниципального бюджета**  **Муниципальный долг**  **Межбюджетные трансферты**  **Выводы и замечания по проекту бюджета** |
|  |
|  |
| **6.** |
|  |
| **7.** |
| **8.** |
| **9.** |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |  |

**1. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» на проект Решения Совета депутатов муниципального образования «Майнское городское поселение» «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2017 год» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Майнское городское поселение», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майнское городское поселение», утвержденное решением Совета депутатов от 28.05.2015г № 31/2, Положением «О Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области», Соглашением о передаче полномочий.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2017 год» подготовлен и внесён на рассмотрение в установленные Бюджетным кодексом сроки.

При подготовке заключения учитываются положения, содержащиеся:

* в основных направлениях налоговой политики муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год;
* **основные направления бюджетной политики муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов к проверке не представлены, что нарушает статью 184.2 Бюджетного кодекса РФ;**
* в основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год и на период до 2019 года;

Проект Решения подготовлен на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса РФ проект решения «О проекте бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год и назначении публичных слушаний» внесен администрацией на рассмотрение Совету депутатов 31.10.2016 года. Публичные слушания по бюджету назначены на 23.11.2015г.

Для подготовки заключения контрольно-счетной комиссии проект решения представлен 07.11.2016 года.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджете» представлен не полный перечень необходимых документов.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения сформирован с учетом изменений законодательства.

В администрации муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области ведется реестр расходных обязательств.

**Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Майнское городское поселение» к проверке не представлен, что нарушает статью 87 Бюджетного кодекса РФ .**

Согласно статьи 174 Бюджетного кодекса РФ среднесрочный финансовый план на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы утвержден Постановлением Главы администрации муниципального образования «Майнское городское поселение» № 966 от 28.10.2016г.

**2.** **Основные параметры прогноза исходных макроэкономических**

**показателей для формирования проекта бюджета на 2017 год.**

Частью 1 ст. 169 БК РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Основной целью составления прогноза социально-экономического развития района является формирование модели экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста с учетом развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Майнский район», и увеличение объемов производства продукции промышленности и сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал.

Ключевой задачей экономики поселения муниципального образования «Майнское городское поселение» является развитие промышленности. Промышленность на территории поселения представлена двумя видами экономической деятельности: производством пищевых продуктов и швейным производством. В 2017 году рост производства промышленности составит 102,5%, сельского хозяйства – 106,45%.

**3. Текстовая часть проекта бюджета.**

В результате анализа текстовых статей проекта решения «О проекте бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области в части соответствия требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ нарушений не установлено.

Общий анализ показателей доходов и расходов законопроекта проводится в сравнении с показателями бюджета муниципального образования за 2016 год с учётом внесённых изменений.

# 4. Доходы бюджета муниципального образования

# «Майнское городское поселение» Майнского района.

Доходная часть бюджета муниципального образования “Майнское городское поселение” на 2017 год сформирована с учетом изменений законодательства Российской Федерации.

Доходная часть бюджета Майнского городского поселения на 2017 год запланирована в размере 25233,56 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2016 год на 7331,2 тыс. рублей, или на 22,5 %.

Сравнительный анализ предлагаемых проектом решения назначений по доходам бюджета муниципального образования “Майнское городское поселение” на 2017 год с утвержденными на 2016 год назначениями и ожидаемыми в 2016 году поступлениями представлен в таблице 1.

Сравнительный анализ предлагаемых проектом решения назначений по доходам бюджета муниципального образования “Майнское городское поселение” на 2017 год с утвержденными на 2016 год назначениями и ожидаемыми в 2016 году поступлениями.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Предлагаемые проектом решения назначения на 2017год** | **О т к л о н е н и я** | | | |
| **к уточненным назначениям 2016 года** | | **к ожидаемому исполнению за 2016 год** | |
| **тыс. руб.** | **%** | **тыс. руб.** | **%** |
| ***Налоговые доходы, всего*** | ***21635,9*** | ***+979,3*** | ***+4,1*** | ***+979,3*** | ***+4,1*** |
| Налог на доходы физических лиц | 11452,3 | +709,3 | +6,6 | +709,3 | +6,6 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 2473,7 | +39,1 | +1,6 | +39,1 | +1,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 745,0 | -442,0 | -37,2 | -442,0 | -37,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 743,0 | +219,2 | +41,8 | +219,2 | +41,8 |
| Земельный налог | 6221,9 | +453,7 | +7,9 | +453,7 | +7,9 |
| Государственная пошлина | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***Неналоговые доходы, всего*** | ***946,9*** | ***-89,1*** | ***-8,6*** | ***-89,1*** | ***-8,6*** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 789,0 | -87,0 | -9,9 | -87,0 | -9,9 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 100,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 57,9 | -2,1 | -3,5 | -2,1 | -3,5 |
| **Итого собственных доходов** | **22582,8** | **+890,2** | **+4,1** | **+890,2** | **+4,1** |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***2650,8*** | ***-8221,4*** | ***-75,6*** | ***-8221,4*** | ***-75,6*** |
|  |  |  |  |  |  |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **25233,6** | **-7331,2** | **-22,5** | **-7331,2** | **-22,5** |

Проведенный анализ показал, что собственные доходы на 2017 год планируются ниже показателей 2016 года по назначениям на 7331,2 тыс. рублей или на 22,5 %.

Для наглядности структура планируемых на 2017 год доходов представлена в виде диаграммы № 1:

Диаграмма № 1

Структура доходной части бюджета муниципального образования “Майнское городское поселение” представлена в Таблице 2.

Структура доходной части бюджета муниципального образования

“Майнское городское поселение”

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2014 год** | | **2015 год** | | **2016 год** | | **2017 год** | |
|
| **факт** | **уд.вес** | **факт** | **уд.вес** | **ожид.** | **уд.вес** | **прогноз** | **уд.вес** |
| ***Налоговые доходы, всего*** | ***18835,1*** | ***95,2*** | ***21777,2*** | ***94,3*** | ***20656,6*** | ***95,2*** | ***21635,9*** | ***95,8*** |
| Налог на доходы физических лиц | 9677,4 | 48,9 | 9827,6 | 42,6 | 10743,0 | 49,5 | 11452,3 | 50,7 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 2297,7 | 11,6 | 2367,8 | 10,3 | 2434,6 | 11,2 | 2473,7 | 10,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 494,8 | 2,5 | 2286,8 | 9,8 | 1187,0 | 5,5 | 745,0 | 3,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 739,8 | 3,8 | 833,9 | 3,6 | 523,8 | 2,4 | 743,0 | 3,3 |
| Земельный налог | 5625,4 | 28,4 | 6461,1 | 28,0 | 5768,2 | 26,6 | 6221,9 | 27,6 |
| Государственная пошлина | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***Неналоговые доходы, всего*** | ***954,3*** | ***4,8*** | ***1305,9*** | ***5,7*** | ***1036,0*** | ***4,8*** | ***946,9*** | ***4,2*** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 640,3 | 3,2 | 953,3 | 4,1 | 876,0 | 4,0 | 789,0 | 3,5 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 158,6 | 0,8 | 232,0 | 1,0 | 100,0 | 0,5 | 100,0 | 0,4 |
| Доходы от продажи материальных активов | 140,7 | 0,7 | 116,6 | 0,6 | 60,0 | 0,3 | 57,9 | 0,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 15,0 | 0,1 | 4,0 | 0,02 |  |  |  |  |
| Прочие неналоговые доходы | -0,3 | - | 0 | - |  |  |  |  |
| **Итого собственных доходов** | **19789,4** | **100** | **23083,1** | **100** | **21692,6** | **100** | **22582,8** | **100** |

По данным таблицы видно, что доходная часть по собственным доходам бюджета на 2017 год планируется с увеличением к ожидаемому исполнению 2016 года на 890,2,0 тыс. рублей или на 4,1 %.

Доминирующую роль в общем объеме собственных поступлений будет играть **налог на доходы физических лиц** – 11452,3 тыс. рублей, что в структуре доходов бюджета муниципального образования составит 50,7 % от суммы налоговых и неналоговых доходов, это на 709,3 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения 2016 года. Увеличение данного доходного источника спланировано с учетом темпа роста заработной платы. Сумма недоимки по состоянию на 01.11.2016 года составила 637,8 тыс. рублей.

Вторым по объему поступлений в местный бюджет станет **земельный налог, который составит** 27,6% в общей структуре доходов или 6221,9 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2016 года на 453,7 тыс. рублей. Норматив отчисления по земельному налогу в бюджет поселения составляет 100%. Основными налогоплательщиками по земельному налогу на территории поселения являются юридические и физические лица. Прогнозируемая сумма поступления земельного налога с учетом платежеспособности и собираемости налога (100%):

- земельный налог по промышленным предприятиям -2528,6 тыс. руб.;

-земельный налог по сельскохозяйственным предприятиям – 1837,7 тыс. руб.;

-земельный налог с физических лиц – 1855,6 тыс. руб.

Большой объем поступлений в местный бюджет имеют **налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** (доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей. В бюджет поселения в 2017 году подлежит зачислению 2473,7 тыс. рублей, что составит 10,9 % от общего объема поступлений.

По **единому сельскохозяйственному налогу** ожидаемое поступление в бюджет поселения в 2017 году составит 745,0 тыс. рублей, удельный вес в общей структуре собственных доходов составит 3,3 %. В 2017 году по данному доходному источнику планируется снижение доходов по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года на 442,0 тыс. рублей или на 37,2 %, в связи с тем, что в 2016 году поступили платежи по результатам камеральных проверок ОАО «Ульяновск Агро». Расчет единого сельскохозяйственного налога произведен на основании прогнозных данных Отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации МО «Майнский район» и отчета № 5-ЕСХН.

**Налог на имущество физических лиц** на 2017 год запланирован в сумме 743,0 тыс. рублей, что на 219,2 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения 2016 года. Удельный вес в общей структуре доходов составит 3,3 %. Расчет данного налога произведен на основании Отчета о налоговой базе формы № 5-МН.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** планируются в сумме 789,0 тыс. рублей, что на 87,0 тыс. рублей ниже ожидаемых показателей текущего года. Удельный вес в общей структуре доходов по данному доходному источнику составляет 3,5 %.

**Доходы от оказания платных услуг** составят 100,0 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема поступлений. Доходы по данному доходному источнику планируются на том же уровне, что и в 2016 году. Доходы по данному источнику планируются за счет поступления выручки от реализации билетов сельских домов культур.

**Получение доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в 2017 году планируется в сумме 57,9 тыс.рублей, что в структуре доходов составляет 0,3%. Данные средства планируется получить от продажи земельных участков согласно графика.

В доходах поселения на 2017 год **безвозмездные поступления** запланированы в сумме 2650,8 тыс. рублей. Безвозмездные поступления на 2017 год планируются ниже ожидаемого исполнения за 2016 год на 8221,4 тыс. рублей или на 75,6%.

Доходная часть бюджета МО «Майнское городское поселение» будет обеспечена за счет «собственных доходов», формируемых налоговыми и неналоговыми поступлениями на 89,5 % и на 10,5 % за счет безвозмездных поступлений.

Структура общих доходов (тыс. рублей)

Диаграмма № 2

По данным диаграммы видно, что доходная часть бюджета МО «Майнское городское поселение» в 2017 году на 89,5 % (22582,8 тыс. рублей) будет обеспечена за счет «собственных доходов», формируемых налоговыми и неналоговыми поступлениями и на 10,5 % за счет безвозмездных поступлений.

**Выпадающие доходы от предоставления налоговых льгот.**

В соответствии с п.2 ст. 387 НК РФ проектом решения от 31.10.2016г. № 55/2 Совета депутатов муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2017 год освобождены от уплаты земельного налога следующие категории землепользователей:

- органы местного самоуправления, а также учреждения, созданные органами местного самоуправления и отвечающие требованиям статьи 161 Бюджетного кодекса РФ;

- инвалиды и участники Великой Отечественной войны;

- земли общего пользования населенных пунктов муниципального образования «Майнское городское поселение»;

- организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными авто мобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями;

- организации образования, социального обслуживания, оздоровительные учреждения, независимо от форм собственности;

- организации культуры, физической культуры и спорта, спортивные сооружения (за исключением деятельности не по профилю спортивных сооружений, физкультурно-спортивных учреждений), независимо от форм собственности, деятельность которых не приносит доход.

Данные налоговые льготы имеют общественную и социальную значимость в жизнедеятельности района.

Общая сумма потерь бюджета от предоставления налоговых льгот и от освобождения от налога составит 2085,0 тыс. рублей.

# 5. Расходы бюджета муниципального образования

# «Майнское городское поселение»

# Основные подходы при формировании бюджета

# на 2017-2019 годы

**Формирование проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2017 год осуществлено до утверждения бюджетной политики, что нарушает требования ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.**

На основании предоставленной объяснительной муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области при формировании и рассмотрении проекта бюджета использовались направления бюджетной политики на 2016 год.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждены Постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» 17.11.2016 года за №1012

Бюджетная политика в области расходов на 2017 год скорректирована исходя из сложившейся экономической ситуации и направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета поселения. Основным приоритетом бюджетной политики на 2017 год будет являться стратегия долгосрочного социально-экономического развития.

Решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Майнское городское поселение» будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики, на обеспечение макроэкономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

Бюджетная политика в 2017 году будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение», выражающееся не в росте расходов, а в повышении их эффективности, в том числе переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов нацеленных на развитие инфраструктуры, достижение целевых показателей в соответствующих сферах,

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании,

- реализация проекта «Открытый бюджет». Цель проекта – развитие эффективной системы взаимодействия власти и общества в бюджетной сфере,

- развитие системы финансового контроля, заключается в оценке эффективности бюджетных расходов.

Исходя из задач, поставленных для бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» можно определить ключевые направления:

1. оптимизация структуры расходов бюджета, через выявление и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач и создающих условия для экономического роста;
2. повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах;
3. оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

При формировании бюджета поселения на 2017 год в части расходов на социальную сферу учтено обеспечение исполнения социальных обязательств.

# Характеристика расходной части бюджета

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год предусмотрен в сумме 25233,56 тыс. рублей, что на 8531,21 тыс. рублей или на 25,3 % ниже уровня ожидаемого исполнения по расходам за 2016 года.

Информация по прогнозируемым объемам расходов бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» по сравнению с аналогичными первоначально утвержденными показателями 2016 года по видам расходов представлена в Таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел, подраздел** | **Первоначально утвержденные плановые назначения на 2016 год, тыс. рублей** | **Удельный вес, %** | **Показатели ожидаемого исполнения за 2016 год, тыс. рублей** | **Удельный вес, %** | **Прогнозируемые плановые назначения на 2017 год, тыс. рублей** | **Удельный вес, %** |
| Общегосударственные вопросы (0100) | 9429,1 | 27,9 | 9429,1 | 27,9 | 9270,46310 | 36,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300) | 60,5 | 0,2 | 60,5 | 0,2 | 53,201 | 0,2 |
| Национальная экономика (0400) | 8899,39 | 26,4 | 8899,39 | 26,4 | 3919,168 | 15,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (0500) | 11269,53 | 33,3 | 11269,53 | 33,3 | 7407,8629 | 29,4 |
| Образование (0700) | 163,79 | 0,5 | 163,79 | 0,5 | 365,85 | 1,4 |
| Культура, кинематография (0800) | 3637,6 | 10,8 | 3637,6 | 10,8 | 3761,115 | 14,9 |
| Социальная политика (1000) | 304,86 | 0,9 | 304,86 | 0,9 | 455,9 | 1,9 |
| Межбюджетные трансферты (1400) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Итого** | **33764,77** | **100** | **33764,77** | **100** | **25233,56** | **100** |

Для наглядности структура планируемых на 2017 год расходов представлена в виде диаграммы № 3:

Диаграмма № 3

Общий объем прогнозируемых расходов бюджета поселения на 2017 год меньше по сравнению с объемом первоначально прогнозируемых расходов на 2016 год на 8531,21 тыс. рублей или на 25,3 %.

***Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»***

На 2017 год расходы на «Общегосударственные вопросы» запланированы в сумме 9270,46310 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2016 года на 158,6369 тыс. рублей или на 1,68 %. Удельный вес в общем объеме ассигнований составляет 36,7 %.

Расходы по данному разделу распределены по следующим подразделам:

01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 225,75810 тыс. рублей (в т.ч. средства на реализацию переданных полномочий в муниципальное образование «Майнский район» по осуществление внешнего финансового контроля – 25,01 тыс. рублей);

01 13 «Другие общегосударственные вопросы» – 9044,705 тыс. рублей (в том числе средства на выплату заработной платы – 8114,56 тыс. рублей).

***Раздел 0300 «Национальная безопасность***

***и правоохранительная деятельность»***

Все бюджетные ассигнования по данному разделу отнесены на подраздел 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 53,201 тыс. рублей, которые будут направлены на реализацию противопожарных мероприятий. В общей структуре расходов данный раздел занимает 0,2 %.

***Раздел 0400 «Национальная экономика»***

По разделу «Национальная экономика» расходы запланированы в сумме 3919,168 тыс. рублей, удельный вес в общей структуре расходов составит 15,5 %.

Расходы по данному разделу предусмотрены на подразделы:

04 08 «Транспорт» - 120,0 тыс. рублей (выпадающие доходы ОАО «Майнское АТП»);

04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 3749,2 тыс. рублей (расходы по ремонту и содержанию дорог).

***Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»***

# Проектом решения на 2017 год по разделу предусмотрены расходы в сумме 7407,8629 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2016 года на 3861,6671 тыс. рублей или на 34,3%. В структуре расходов бюджета на 2017 год, доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет 29,4%.

Расходы по данному разделу распределены по следующим подразделам:

05 01 «Жилищное хозяйство» - 98,6657 тыс.рублей (средства на реализацию полномочий в бюджет муниципального образования «Майнский район»),

05 02 «Коммунальное хозяйство» - 89,0 тыс.рублей (основное мероприятие "Содержание и ремонт муниципальных жилых помещений),

# 05 03 «Благоустройство» - 6543,14 тыс. рублей, в том числе:

# - уличное освещение – 2906,8 тыс. рублей,

- транспортные услуги – 204,0 тыс.рублей,

- вывоз мусора – 789,7 тыс.рублей,

- очистка дорог от снега – 259,1 тыс.рублей.

**05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 677,0572 тыс. рублей.**

***Раздел 0700 «Образование»***

По данному разделу запланированы расходы в сумме 365,85 тыс. руб., или 1,4 % в общей структуре расходов. Все бюджетные ассигнования по данному разделу отнесены на подраздел 07 07 «Молодежную политику и оздоровление детей».

***Раздел 0800 «Культура, кинематография»***

По разделу 0800 «Культура, кинематография» отражаются расходы на предоставление услуг в этой сфере, обеспечение деятельности учреждений культуры, управление объектами, предназначенными для культурных целей, организацию, проведение или поддержку культурных мероприятий.

Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура, кинематография» планируются в сумме 3761,115 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения за 2016 год на 123,515 тыс. рублей или на 3,4%. Удельный вес в общей структуре расходов составляет 14,9 %. Расходы на выплату заработной платы с начислениями составят 2718,9 тыс. рублей или 72,3% всех планируемых по данному разделу расходов.

***Раздел 1000 «Социальная политика»***

Проектом бюджета на 2017 год по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме 455,9 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения расходов в 2016 году на 151,04 тыс. рублей или на 33,1 %.

Планируемые на 2017 год расходы на социальную политику составят 1,9 % от всех расходов бюджета.

Бюджетные ассигнования в сумме 318,4 тыс. рублей будут направлены на выплату пенсии муниципальным служащим, на выплату пособий и компенсаций гражданам и иные социальные выплаты планируется направить 137,5 тыс. рублей.

## Муниципальные программы МО Майнского городского поселения

Проектом решения на 2017 год планируются расходы на реализацию мероприятий по 8 муниципальным программам муниципального образования Майнское городское поселение с общей суммой финансирования 4601,6992 тыс. рублей.

Данные о планируемых бюджетных ассигнованиях на реализацию программ приведены в таблице № 4:

(тыс. рублей) Таблица № 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Наименование** | **Предусмотрено** | | |
| **Проектом решения на 2017 год, тыс. рублей** | **Предусмотрено РЦП на 2017 год, тыс. рублей** | **Процент финансирования, %** |
| 1 | Муниципальная программа «Развитие системы дорожного хозяйства муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области» на 2015-2017 годы» | 3749,168 | 2353,9 | 159,3 |
| 2 | Программа управления муниципальной собственностью муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2014-2018 годы» | 50,0 | 500,0 | 10,0 |
| 3 | Муниципальная программа «Содержание и ремонт муниципального жилого фонда на территории муниципальных образований сельских поселений Майнского района Ульяновской области на 2016-2019 годы» | 89,0 | 442,8 | 20,1 |
| 4 | Муниципальная программа «Газификация жилого фонда МО «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2015-2016 годы» | 100,0 | 0 | 0 |
| 5 | Муниципальная программа «Развитие системы пожарной безопасности» муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год» | 5,0 | 272,9 | 1,8 |
| 6 | Муниципальная программа «Доступная среда» на 2016-2018 годы» | 28,3 | 546,0 | 5,2 |
| 7 | Муниципальная программа «Социальной поддержки малообеспеченных граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования «Майнское городское поселение» «Забота» на 2016-2017 годы»» | 123,5 | 123,5 | 100,0 |
| 8 | Муниципальная программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2015-2025 годы (привлечение из муниципального и областного бюджета) | 1456,7312 | 7322,0 | 19,9 |
| **ИТОГО** | | **4601,6992** | **11561,1** | **39,8** |

На момент подготовки заключения утверждены Постановлениями администрации муниципального образования «Майнское городское поселение» только 7 программы из 8, что является нарушением статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 3.7. «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» № 1500 от 04.12.2013 года.

В нарушение Постановления Администрации муниципального образования «Майнский район» № 895 от 06.10.2016г. муниципальная программа «Газификация жилого фонда МО «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2015-2016 годы» на момент написания заключения находится в стадии доработки, в результате чего оценить обоснованность планируемых по ней бюджетных ассигнований не предоставляется невозможным и можно сделать вывод, что расходные обязательства по данной программе приняты необоснованно.

Процент финансирования, предусмотренный муниципальной программой «Развитие системы дорожного хозяйства муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области» на 2015-2017 годы» составляет 159,3%. Расходные обязательства предусмотренные программой почти в 2 раза ниже, что говорит о необоснованности заложенных проектом бюджета денежных средств.

По программе «Управления муниципальной собственностью муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2014-2018 годы» финансирование предусмотренное разделом 2.2 программы не соответствует Приложению 2 к программе.

По муниципальной программе «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2015-2025 годы невозможно определить планируемые бюджетные ассигнования предусмотренные программой, так как в таблице10.4. «Сводный план финансирования Программных мероприятий» заложены бюджетные средства муниципального и областного бюджета, что является невозможным определить сумму финансирования по муниципальному образованию «Майнское городское поселение».

**6. Сбалансированность проекта бюджета, источники финансирования дефицита муниципального бюджета.**

Бюджет муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год сбалансирован. Проектом решения на 2017 год исполнение бюджета МО «Майнское городское поселение» предусмотрено с дефицитом в сумме 0,0 тыс. рублей.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 95 Бюджетного кодекса РФ.

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета на 2017 год представлена в таблице 5.

**Источники финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.)**

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Сумма** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 0,0 |
| Увеличение прочих остатков средств бюджета | -25233,56 |
| Уменьшение прочих остатков средств бюджета | 25233,56 |

**7. Муниципальный долг.**

Проектом решения муниципального образования «Майнское городское поселение» «О проекте бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2017 год» верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2017 года установлен в размере 0,00 тыс. рублей. Предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям установлен в сумме 0,00 рублей. Сведения о верхнем пределе муниципального долга должны быть указаны на конец очередного финансового года (в данном случае – на 31 декабря 2017 года).

**8. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**

Проектом бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год межбюджетные трансферты не предусмотрены.

**9. Выводы и замечания по проекту бюджета.**

1. Проект решения муниципального образования «Майнское городское поселение» «О проекте бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2017 год» подготовлен и внесён на рассмотрение в установленные Бюджетным кодексом сроки.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджете» представлен не полный перечень необходимых документов. В ходе контрольно-счетного мероприятия нарушение устранено.

Состав показателей, представленных в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. На момент подготовки заключения не все планируемые к реализации программы утверждены Постановлениями администрации муниципального образования «Майнское городское поселение», что **не соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.**

**3.**  По муниципальной программе «Развитие системы дорожного хозяйства муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области» на 2015-2017 годы» расходные обязательства предусмотренные программой почти в 2 раза ниже, чем предусмотрены проектом бюджета на 2017 год, что говорит о необоснованности заложенных проектом бюджета денежных средств.

4. По программе «Управления муниципальной собственностью муниципального образования «Майнское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2014-2018 годы» финансирование предусмотренное разделом 2.2 программы не соответствует Приложению 2 к программе.

5. По муниципальной программе «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2015-2025 годы невозможно определить планируемые бюджетные ассигнования предусмотренные программой, так как в таблице10.4. «Сводный план финансирования Программных мероприятий» заложены бюджетные средства муниципального и областного бюджета, что является невозможным определить сумму финансирования по муниципальному образованию «Майнское городское поселение».

6. Проект бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год и плановый период 2018 и на период до 2019 года.

7. Объём доходов бюджета муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год прогнозируется в сумме 25233,56 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2016 год на 7331,2 тыс. рублей, или на 22,5 %.

8. Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2017 год запланированы в сумме 22582,8 тыс. рублей или с увеличением к ожидаемому исполнению 2016 года на 890,2 тыс. рублей или на 4,1 %.

9. Налоговые доходы на 2017 год запланированы в сумме 21635,9 тыс. рублей или с увеличением к уточнённому плану 2016 года  на 979,3 тыс. рублей или 4,1 %.

10. При формировании налоговых источников доходов учтены изменения законодательства.

11. По состоянию на 01.11.2016 года сумма недоимки составила 637,8 тыс. рублей.

12. Бюджет муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год предусматривает потери бюджета от предоставления льгот по земельному налогу в сумме 2085,0 тыс. рублей.

13. Безвозмездные поступления на 2017 год планируются в сумме 2650,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2016 год на 8221,4 тыс. рублей или на 75,6%.

14. Расходы бюджета на 2017 год запланированы в сумме 25233,56 тыс. рублей, что на 8531,21 тыс. рублей или на 25,3 % ниже уровня ожидаемого исполнения по расходам за 2016 год.

15. Проектом решения в соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году в сумме 318,4 тыс. рублей.

16. Бюджет муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год сбалансирован. Проектом решения на 2017 год исполнение бюджета МО «Майнское городское поселение» предусмотрено с дефицитом в сумме 0,0 тыс. рублей.

17. Проектом решения верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2017 года установлен в размере 0,00 тыс. рублей. Предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям установлен в сумме 0,00 рублей. Сведения о верхнем пределе муниципального долга должны быть указаны на конец очередного финансового года (в данном случае – на 31 декабря 2017 года).

Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов муниципального образования “Майнский район” предлагает Совету депутатов муниципального образования “Майнское городское поселение” принять проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2017 год» с учетом замечаний и предложений контрольно-счетной комиссии, а именно:

1. Сведения о верхнем пределе муниципального долга должны быть указаны на конец очередного финансового года (в данном случае – на 31 декабря 2017 года).
2. Муниципальные целевые программы привести в строгое соответствие с требованиями статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и с паспортами программ.
3. Привести в соответствие объемы финансирования мероприятий программ на 2017 год согласно Паспортам программ и целевым индикаторам программ, а также в соответствии с ресурсным обеспечением программ.
4. Обеспечить утверждение муниципальных программ до дня внесения проекта бюджета на рассмотрение в Совет депутатов муниципального образования «Майнское городское поселение».

Аудитор Контрольно-счетной

комиссии Романова Н.П.