# **Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов муниципального образования «Майнский район»**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

## 433130 Ульяновская обл., р.п.Майна, ул. Советская д.3, тел.:2-12-50

|  |  |
| --- | --- |
| **«16» марта 2016 г.** |  |

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2015 год

**С О Д Е Р Ж А Н И Е**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **Общая часть.** |
| **2.** | **Итоги социально-экономического развития муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2015 года.** |
| **3.**  **4.** | **Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2015 год.**  **Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.** |
| **5.** | **Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2015 год.** |
| **6.** | Исполнение бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области в 2015 году по расходным обязательствам. |
| **7.**  **8.**  **9.** | **Состояние дебиторской и кредиторской задолженности.**  **Муниципальный долг муниципального образования «Игнатовское городское поселение». Источники финансирования дефицита бюджета.**  **Выводы и предложения.** |
|  |  |
|  | **1. Общая часть.** |

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2015 год осуществлена на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Игнатовское городское поселение», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Майнский район», плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2015 год и Соглашения по передаче части полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджета, контроля за использованием бюджетных средств, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджетных нормативных актов, подготовки заключений на годовой отчет об исполнении бюджета, проведение экспертизы бюджета, долгосрочных целевых программ и актов бюджетных нормативных актов, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселения.

Целью данной проверки явилась оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2015 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ:

- исполнения бюджета городского поселения по доходам, в том числе, анализ объемов и причин недопоступления доходов в районный бюджет;

- исполнения бюджета городского поселения по расходам, в том числе, анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств, реализации муниципальных целевых программ;

- исполнения бюджета городского поселения в части источников финансирования дефицитов бюджетов, реализации программы внутренних заимствований и расходов на обслуживание муниципального долга;

- правомерности использования средств резервного фонда;

- организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Для проведения проверки и подготовки данного заключения использовались:

- отчет об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317) на 1 января 2016 года органа, организующего исполнение местного бюджета – Финансового отдела администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области (далее – отчет исполнения бюджета);

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130);

- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127);

- сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169)

- пояснительная записка

- информация и показатели по исполнению бюджета городского поселения в отчетном году, полученные Контрольно-счетной комиссией при осуществлении текущего контроля за исполнением бюджета городского поселения.

Проверка Отчета об исполнении бюджета осуществлялась по следующим критериям:

- соответствие годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и Отчета об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), требованиям иного федерального и областного законодательства, правовым актам муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области;

- правильность формирования годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, в том числе, соответствия кодов, указанных в бюджетной отчетности кодам бюджетной классификации Российской Федерации, правомерность уточнений, внесенных в ходе исполнения бюджета в плановые показатели, своевременность представления отчетности, правильность и своевременность учета операций по исполнению бюджета городского поселения, правильность их отражения по соответствующим кодам бюджетной классификации;

- соответствие показателей исполнения бюджета городского поселения плановым показателям;

- полнота выполнения расходных обязательств.

**2. Итоги социально-экономического развития муниципального образования**

**«Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области**

**за 2015 год.**

Основной целью социально-экономического развития района является формирование модели экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста с учетом развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области, и увеличение объемов производства продукции промышленности и сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал.

Социально-экономические показатели развития муниципального образования «Игнатовского городского поселения» Майнского района Ульяновской области на 2015 год представлены таблицей № 1:

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **2014 год** | **2015 год** | **Процент роста, %** |
|
| **Промышленность** |  |  |  |  |
| Объем промышленного производства | тыс. руб. | 92264,0 | 174530,8 | 189,2 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** |  |  |  |  |
| Объем оказанных услуг | тыс. руб. | 10684,0 | 11703,2 | 109,6 |
| **Сельское хозяйство** |  |  |  |  |
| Выручка сельхозпредприятий | тыс. руб. | 94100,0 | 112400,0 | 119,4 |
| Производство продукции | тыс. руб. | 110700,0 | 129000,0 | 116,5 |
| **Потребительский рынок** |  |  |  |  |
| Оборот розничной торговли | тыс. руб. | 26600,0 | 26800,0 | 100,8 |
| Оборот общественного питания | тыс. руб. | 4700,0 | 5100,0 | 108,5 |
| **Уровень жизни населения** |  |  |  |  |
| Среднемесячная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям | руб. | 11249,0 | 11764,0 | 104,6 |
| Численность населения | чел. | 5477 | 5436 | 99,3 |

Основной отраслью экономики в 2015 году в МО «Игнатовское городское поселение» является промышленность. Объем промышленного производства по сравнению с 2014 годом увеличился почти в два раза (на 89,2%).

Значительную роль в пополнении казны городского поселения составляет сельское хозяйство. В данной отрасли производство продукции повысилось на 16,5% к уровню 2014 года. Основными направлениями отрасли сельскохозяйственного производства являются молочное и мясное скотоводство. Выручка сельхозпредприятий увеличилась на 19,4% по сравнении с 2014 годом.

Обороты розничной торговли и общественного питания по сравнению с показателями прошлого года имеют незначительный рост на 1,9%.

**3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2015 год.**

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 264.4 БК РФ и статьей 39 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области (далее – Положение о бюджетном процессе) Контрольно-счетной комиссией для подготовки заключения на Отчет об исполнении бюджета проведена проверка годовой бюджетной отчетности 2 главных администраторов бюджетных средств:

1. Финансовый отдел администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение»;

2. Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение».

Проверены:

- соответствие бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Решению Совета депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение» от 18.12.2014г. № 19/39 «О бюджете муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2015 год» (далее – Решение Совета депутатов № 19/39);

- полнота представленной главным администратором бюджетных средств бюджетной отчетности за 2015 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Контрольно-счетной комиссией проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности по всем представившим бюджетную отчетность главным администраторам бюджетных средств, а также получателям бюджетных средств, в том числе:

МУ Финансовое управление администрации МО «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области;

МУ Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области.

Проведен сравнительный анализ данных Главной книги за 2015 год и баланса получателей бюджетных средств.

В нарушение п.п. 11.1, 11.2 состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета бюджетная отчетность представлена не в полном объеме.

В нарушение ст. 242 Бюджетного кодекса РФ при проверке годовой бюджетной отчетности МУ «Управление образования администрации МО «Майнский район» выявлена переплата по налогам в сумме 25,298 тыс. рублей.

**4. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.**

Бюджетный процесс в муниципальном образовании «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области основывался на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом внесенных в него изменений), бюджетного законодательства Ульяновской области, Устава муниципального образования «Игнатовское городское поселение», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Игнатовское городское поселение».

Утверждение бюджета поселения на 2015 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области от 18.12.2014г. № 19/39 «О бюджете муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области на 2015 год» бюджет поселения был утвержден по доходам – 8747,628 тыс. руб., по расходам в сумме 9047,628 тыс. рублей.

Дефицит бюджет был запланирован на уровне 310,00 тыс. рублей.

Решениями Совета депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области (№ 21/44 от 30.12.2014, № 22/1 от 05.02.2015, № 23/6 от 19.03.2015, № 24/8 от 30.04.2015, № 25/9 от 28.05.2015, № 26/12 от 16.07.2015, № 27/14 от 27.08.2015, № 28/16 от 24.09.2015, № 29/17 от 29.10.2015, № 31/27 от 26.11.2015,№ 32/34 от 17.12.2015, 33/37 от 30.12.2015) в течение 2015 года в бюджет муниципального образования «Игнатовское городское поселение» вносились изменения и дополнения.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2015 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 24,7 %и составила 10912,456 тыс. рублей, расходная часть – на23,9 % и составила 11212,456 тыс.руб. При этом был установлен предельный размер дефицита бюджета поселения на 2015 год в сумме 300,0 тыс.руб. или 3,7 % от объема собственных доходов бюджета поселения без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

Наличие такого количества внесенных изменений свидетельствуют о некачественных социально-экономических показателях, тем самым не соблюдался принцип достоверности бюджета, и нарушались требования статьи 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному проекту Решения об исполнении бюджета МО «Игнатовское городское поселение» за 2015 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 11295,135 тыс. рублей или на 103,5%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 10991,193 тыс. рублей или 98,0 % от объема годовых назначений.

В результате исполнения бюджета план по собственным доходам перевыполнен на 384,447 тыс. рублей или на 4,7 %. С учетом исполнения расходной части бюджета в итоге сложился профицит бюджета в размере 303,942 тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнялся через открытые в отделении федерального казначейства по Майнскому району лицевые счета.

Исполнение бюджета поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета и поступлениям из источников финансирования дефицита бюджета в порядке, установленном ст.ст. 217, 219.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**5. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Игнатовского городского поселения» Майнского района Ульяновской области за 2015 год.**

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2015 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития поселения на 2015 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет.

Доходная часть местного бюджета в 2015 году исполнена в сумме 11295,135 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 8570,947 тыс. руб. (на 4,7% больше плановых назначений), безвозмездные поступления – 2724,188 тыс. руб. (99,9 %).

Собственные доходы бюджета МО «Игнатовское городское поселение» в 2015 году исполнены в сумме 8570,947 тыс. руб. (104,7 % плана на год). Необходимо отметить, что объем собственных доходов бюджета к уровню 2014 года вырос на 45,3 % и составляет 75,9% в общей сумме доходов бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение».

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» в 2015 году представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2014, исполнение** | **2015** | **2015, исполнение** | | | **Структура собственных доходов** | |
| **план** | **тыс. руб.** | **к плану на год, %** | **к факту 2014, %** | **2014** | **2015** |
| **Налоговые доходы** | **4953,4** | **6240,9** | **6574,064** | **105,3** | **132,7** | **84,0** | **76,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 1749,4 | 1836,6 | 1973,372 | 107,4 | 112,8 | 29,7 | 23,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1211,1 | 1108,1 | 1247,722 | 112,6 | 103,0 | 20,5 | 14,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 46,0 | 54,0 | 61,78 | 114,4 | 134,3 | 0,8 | 0,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 237,0 | 1395,0 | 1407,119 | 100,9 | В 6 раз | 4,0 | 16,4 |
| Земельный налог | 1684,3 | 1847,0 | 1883,061 | 102,0 | 111,8 | 28,6 | 22,0 |
| Государственная пошлина | 25,6 | 0,2 | 1,010 | В 5 раз | В 25 раз | 0,4 | 0,01 |
| **Неналоговые доходы** | **945,7** | **1945,6** | **1996,883** | **102,6** | **В 2,1 раза** | **16,0** | **23,3** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 440,8 | 1447,3 | 1476,933 | 102,0 | В 3,4 раза | 7,5 | 17,2 |
| Доходы от оказания платных услуг | 37,9 | 28,3 | 41,284 | 145,9 | 108,9 | 0,6 | 0,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 452,5 | 470,0 | 477,166 | 101,5 | 105,5 | 7,7 | 5,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 14,5 | - | 1,5 | - | В 9,7 раз | 0,2 | 0,02 |
| **ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ:** | **5899,1** | **8186,5** | **8570,947** | **104,7** | **145,3** | **100** | **100** |
| **Безвозмездные поступления** | 3005,9 | 2725,956 | 2724,188 | 99,9 | 90,6 | - | - |
| **Прочие безвозмездные поступления:** | - | - | - | - | - | - | - |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | **8905,0** | **10912,456** | **11295,135** | **103,5** | **126,8** | **-** | **-** |

Для наглядности доходы бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» за 2015 год представлены в виде диаграммы:

Диаграмма 1

Основную долю (76,7%) в собственных доходах местного бюджета в 2015 году занимают налоговые доходы, которые составили 6574,064 тыс. руб. или 105,3% от утвержденного плана. Их поступление в сравнении с 2014 годом увеличилось на 1620,664 тыс. рублей или на 32,7 %.

Перевыполнение плана достигнуто по восьми источникам налоговых и неналоговых доходов из десяти.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц (23,0%), земельный налог (22,0%) , налог на имущество физических лиц (16,4%) и доходы от акцизов по подакцизным товарам (14,6 % общей суммы налоговых доходов).

Сумма поступлений в местный бюджет ***налога на доходы физических ли****ц* за 2015 год составила 1973,372 тыс. рублей, что на 12,8% или 223,972 тыс. рублей выше уровня 2014 года. Увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в отчетном году обусловлено созданием новых рабочих мест и повышением заработной платы на предприятии ООО «Химтекс РТИ», что послужило увеличением фонда оплаты труда, соответственно, и начислением данного налога Удельный вес в общей структуре доходов составляет 23,0%. Недоимка по данному виду налога на 01.01.2016 составила 308,6 тыс. рублей:

- МУП «ЖКХ Игнатовское» - 189,9 тыс. рублей,

- ООО «Ульяновск-АГРО» - 15,9 тыс. рублей,

- ООО «Большое молоко» - 100,0 тыс. рублей,

- ООО «Лава-1» - 2,7 тыс. рублей.

Плановые показатели по***земельному налогу***исполнены в сумме 1883,061 тыс. рублей или 102,0% плановых назначений. Удельный вес в общей структуре собственных доходов составил – 22,0%.

Темп роста поступлений земельного налога в 2015 году по сравнению с 2014 годом составил 111,8%. Недоимка по данному виду налога на 01.01.2016 составила 596,8 тыс. рублей:

- ООО «СахоАгро –551,4 тыс. рублей,

- ООО «Лава-1» - 45,4 тыс. рублей.

Третьим по объему поступлений в местный бюджет в 2015 году являются поступление ***налога на имущество физических лиц*** в сумме 1407,119 тыс. рублей или 100,9 % от утвержденного плана. По сравнению с 2014 годом сумма поступлений налога на имущество в 2015 году увеличилась в 6 раз. Увеличение поступлений обусловлено погашением недоимки за 2013 год налогоплательщиками физическими лицами ( Колчиным Ю.А. и Зотовым А.Е.) в сумме 1159,2 тыс. рублей. Удельный вес в общей структуре доходов составил – 16,4%.

**Доходы от уплаты акцизов** на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, которые согласно внесенным с 01.01.2014 года изменениям в Бюджетный Кодекс РФ (положение абзаца 11 и 14 статьи 50, абзаца 8 пункта 2 статьи 56) зачисляются в бюджет поселения. В бюджет поселения в 2015 году поступило 1247,722 тыс. рублей или 112,6 % от утвержденных плановых назначений. В общей структуре доходов донный источник составляет 14,6 %.

По ***единому сельскохозяйственному налогу***поступления в бюджет поселения составили 61,78 тыс. руб., что составляет 114,4 % от утвержденного плана. В 2015 году поступление данного вида налога в сравнении с 2014 годом увеличено на 15,78 тыс. рублей или на 34,3 %.

Оплата данного налога произведена следующими налогоплательщиками:

- ООО «Большое молоко» - 56,4 тыс.рублей;

- ИП Евстигнеев Н.А. – 5,4 тыс.рублей.

Поступления за счёт уплаты ***государственной пошлины*** фактически составили 1,01 тыс. рублей, что ниже уровня 2014 года на 24,59 тыс. рублей, но больше планового показателя в 5 раз.

Поступление неналоговых доходов в местный бюджет составило 1996,883 тыс. руб. или 23,3 % в общей структуре доходов.

Основным источником неналоговых доходов местного бюджета являются д***оходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности*** в 2015 году составили 1476,933 или 102,0 % к утвержденному плану на год. В структуре неналоговых доходов данный вид дохода составляет 17,2%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается увеличение доходов на 1036,133 тыс. рублей или в 3,4 раза. Выполнение плановых назначений обусловлено оплатой за аренду имущества следующими арендаторами:

- ОАО «Ульяновская сетевая компания» - 64,1 тыс. рублей;

- ОАО «Сбербанк» - 56,6тыс. рублей;

- ПАО «Ростелеком»- 21,3 тыс. рублей;

- ИП Плешкова И.В. – 53,4 тыс. рублей;

- Вилкова Л.Г. – 32,0 тыс. рублей;

-Кирюхин Д.Е. – 25,6 тыс. рублей;

- Блатник Е.П. – 16,7 тыс. рублей;

- Кузнецов С.В. – 15,3 тыс. рублей.

За аренду земельных участков в бюджет поступили денежные средства от налогоплательщиков:

- Колчин Ю.А. – 37,3 тыс. рублей;

- Зотов А.Е. – 37,3 тыс. рублей;

- ОАО «МРС Волги» - 13,9 тыс. рублей;

- ООО «Мегафон» - 28,0 тыс. рублей;

- ООО «Газпром» - 13,1 тыс. рублей;

- ЗАО «НСС» - 7,7 тыс. рублей

Значительное увеличение поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2015 году обусловлено заключением и оплатой договоров аренды земельных участков с ООО «Агрохолдинг ЮРМА» на сумму 1008,1 тыс.рублей или 68,3% от суммы исполнения .

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** в структуре неналоговых доходов составил 23,9%, в общей структуре собственных доходов удельный вес по данному виду доходов составил 5,6%. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2015 год поступили в местный бюджет в сумме 477,166 тыс. руб. (101,5% от утвержденного плана), по сравнению с 2015 годом произошло увеличение доходов на 24,666 тыс.рублей или на 5,5 %. Доходы в 2015 году от продажи земельных участков составили – 443,0 тыс. рублей.

***Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*** (услуги, оказываемые учреждениями культуры, возмещение коммунальных затрат) исполнены в сумме 41,284 тыс. рублей или 145,9% от утвержденных плановых назначений на год, что на 8,9% выше уровня 2014 года. Удельный вес в общей структуре собственных доходов составил 0,6%.

***Доходы от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба*** за 2015 год составили 1,5 тыс. рублей или 0,02 % в общей структуре собственных доходов.

***Безвозмездные поступления*** за 2015 год поступили в размере 2724,188 тыс. рублей или 99,9% от годового плана и составили 24,1% в общей сумме доходов местного бюджета.

По итогам исполнения бюджета утвержденный уточненный план по собственным доходам бюджета исполнен на 104,7 %.

### 6. Исполнение бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области в 2015 году по расходным обязательствам.

Решением о бюджете муниципального образования «Игнатовское городское поселение» на 2015 год расходы бюджета поселения были утверждены в сумме 9047,628 тыс. руб. Уточненный годовой план составил 11212,456 тыс. рублей, что на 2164,828 тыс. рублей больше первоначально утвержденных показателей. Фактическое исполнение составило 10991,193 тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуются данными таблицы № 3.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2014 исполнение | 2015, план | 2015 исполнение | | | Структура | |
| тыс. руб. | к плану на год, % | к факту 2014, % | 2014 | 2015 |
| в % | в % |
| Общегосударственные вопросы | 5362,7 | 7310,028 | 7181,856 | 98,2 | 133,9 | 60,0 | 65,34 |
| Национальная оборона | 153,8 | 158,898 | 158,898 | 100 | 103,3 | 1,7 | 1,42 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 11,7 | 11,7 | 11,7 | 100 | 100 | 0,1 | 0,1 |
| Национальная экономика | 1198,1 | 1202,2 | 1202,158 | 100 | 100,3 | 13,4 | 10,94 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 694,2 | 659,7 | 623,006 | 94,4 | 89,7 | 7,8 | 5,7 |
| Образование | 14,2 | 2,1 | 2,138 | 101,8 | в 6,6 раз | 0,2 | 0,02 |
| Культура, кинематография | 1445,4 | 1713,130 | 1674,725 | 97,8 | 115,9 | 16,2 | 15,24 |
| Социальная политика | 55,9 | 154,7 | 136,712 | 88,4 | В 2,4 раза | 0,6 | 1,24 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **8936,0** | **11212,456** | **10991,193** | **98,0** | **123,0** | **100** | **100** |

Исполнение бюджета поселения по расходам в 2015 году осуществлялось с учетом приоритетов, намеченных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Игнатовское городское поселение» на 2015-2017 годы. При этом сохранилась социальная направленность бюджета поселения.

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» исполнены в сумме 10991,193 тыс. руб., или 98,0% от утвержденного годового объема расходов бюджета. В 2015 году наблюдается увеличение расходов к уровню 2014 года на 23 % или на 2055,193 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов составили расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 65,34% или 7181,856 тыс. рублей, «Культура, кинематография» - 15,24% или 1674,725 тыс. рублей и «Национальная экономика» - 10,94 % или 1202,158 тыс. рублей.

Плановые показатели по расходным обязательствам не выполнены по трем разделам из восьми.

Для наглядности структура расходных обязательств представлена в виде диаграммы2:

Диаграмма 2

Расходы по разделу **«Общегосударственные расходы»** осуществлялись следующими главными распорядителями и получателями бюджетных средств: Администрацией муниципального образования «Игнатовское городское поселение», Советом депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение», Финансовым отделом Администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение», «Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Игнатовское городское поселение».

По разделу «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 7181,856 тыс. руб. или 98,2 % от уточненных плановых расходов. В ходе исполнения бюджета плановые ассигнования по данному разделу были увеличены на 2970,7 тыс. руб. или 59,4 % к первоначальному плану. По сравнению с 2014 годом расходы увеличились на 23,0%. Основная часть расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» направлена на выплату заработной платы с начислениями на оплату труда муниципальных служащих, специалистов структурных подразделений Администрации в сумме 4878,219 тыс. рублей. Удельный вес в общей структуре расходов составил 67,9 %.

Бюджетные назначения по разделу **«Национальная оборона»** исполнены в сумме 158,898 тыс. рублей или на 100% к плану, к уровню 2014 рост расходов составил 5,098 тыс.рублей. Расходы по данному разделу направлены осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Удельный вес в общей структуре расходов составил 1,42%.

Бюджетные средства в сумме 11,7 тыс. руб. по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** направлены на расходы по реализации переданных полномочий в бюджет муниципального образования «Майнский район» по вопросу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона». Удельный вес в структуре расходов составил 0,1%.

По разделу **«Национальная экономика»** общая сумма расходов за 2015 год составила 1202,158 тыс. рублей или 100 % к утвержденным показателям. В подраздел «Дорожное хозяйство» вошли затраты на содержание и управление дорожным хозяйством, в том числе: расчистка дорого от снега в сумме 775,5 тыс. рублей, ремонт автомобильной дороги в п.Родниковые Пруды в сумме 414,9 тыс. рублей. По подразделу « Другие вопросы в области национальной экономики» отражены затраты на реализацию переданных полномочий в бюджет муниципального образования «Майнский район» в сумме 6,1 тыс.рублей . Удельный вес в общей структуре расходов составил 10,94 %.

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 623,006 тыс. рублей или 94,4 % утвержденных плановых назначений.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Жилищное хозяйство» составили 166,1 тыс.рублей их них 30,9 тыс. рублей были направлены на реализацию полномочий по муниципальному жилищному контролю и 135,2 тыс. рублей направлены на капитальный ремонт помещений в многоквартирных домах, собственником которых является муниципальное образование .

По подразделу «Благоустройство» расходы соствили 456,9 тыс. рублей, в том числе оплата уличного освещения – 260,1 тыс. руб., а также прочие мероприятия по благоустройству в сумме 196,8 тыс. рублей. Удельный вес в общей структуре расходов составил 5,7%.

По разделу **«Образование»** отражены расходы в сумме 2,138 тыс. рублей на проведение спортивных мероприятий для детей и молодежи в муниципальном образовании (хоккейные матчи, шашечные турниры).

Расходные обязательства по разделу **«Культура**, **кинематография»** исполнены в сумме 1674,725 тыс. рублей, что составляет 97,8% утвержденного плана и на 15,9% больше аналогичных расходов 2014 года. Бюджетные средства, направлены на:

- подраздел «Подключение общедоступных библиотек РФ к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» в сумме 8,43 тыс. рублей. Удельный вес в общей структуре данного раздела составил 0,5 %;

- подраздел «Учреждения культуры и мероприятия в сфере культуры» расходы составили 291,254 тыс.рублей или 17,4%;

- подраздел «Библиотеки» бюджетные ассигнования составили 5,641 тыс.рублей или 0,3%;

- наибольший удельный вес составляют расходы на подраздел «Средства на реализацию переданных полномочий в бюджет муниципального образования «Майнский район» в сумме 1369,4 тыс.рублей или 81,8%

Объем финансирования расходов по разделу **«Социальная политика»** составил 136,712 тыс. руб. (88,4% утвержденного уточненного плана), что в 2,4 раза выше уровня 2014 года. В этих объемах учтены расходы на выплату муниципальных пенсий в сумме 106,5 тыс. рублей, социальную поддержку отдельных категорий граждан в сумме 30,2 тыс. рублей (приобретены продуктовые наборы участникам ВОВ).

По состоянию на 1 января 2016 просроченная задолженность по заработной плате работникам бюджетных учреждений отсутствует.

Динамика расходов консолидированного бюджета за 2013-2015 годы представлена диаграммой 3:

Диаграмма 3



По данным диаграммы можно сделать вывод, что расходы в 2015 году увеличились на 2055,193 тыс. рублей по отношению к 2014 году и на 722,293 тыс. рублей по отношению к 2013 году.

***7.* Состояние дебиторской и кредиторской задолженности.**

Согласно представленным сведениям финансового отдела администрации «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области, кредиторская задолженность бюджета на 01.01.2016 составляет 1217,288 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и страховым платежам – 1142,424 тыс. руб.,

- прочие работы и услуги – 74,863 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на конец отчетного года составила 25,298 тыс. рублей из них:

- переплата по налогу на доходы физических лиц в сумме 2,375 тыс. рублей;

- переплата по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование страховая часть в сумме 22,923 тыс. рублей.

Наличие дебиторской задолженности от переплаты налоговых платежей свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 25,298 тыс. рублей и нарушает требования п. 2, 4 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой установлено несоответствие данных баланса по налогу на имущество на сумму 22,923 тыс. рублей с данными декларации по налогу на имущество.

**8. Муниципальный долг муниципального образования «Игнатовское городское поселение». Источники финансирования дефицита бюджета.**

По состоянию на 01.01.2016 года муниципальный долг бюджета района (бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) отсутствует. На конец года по результатам исполнения бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» сложился профицит бюджета в сумме 303,942 тыс. рублей.

Остаток средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года составил 416,542 тыс. рублей.

**9. Выводы и предложения:**

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2015 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учёта, исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

Отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен Финансовым отделом без нарушения сроков представления, установленных пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ.

1. Доходы местного бюджета за 2015 год составили 11295,135 тыс. рублей, в том числе собственные доходы —8570,947 тыс. руб. План по собственным доходам выполнен на 104,7%.
2. Расходы местного бюджета за отчетный период составили 10991,193 тыс. руб. или 98,0 % от годового назначения.
3. Профицит бюджета сложился в сумме 303,942 тыс. рублей.
4. Остаток неиспользованных средств бюджета муниципального образования считаю целесообразным, рекомендовать финансовому отделу администрации МО «Игнатовское городское поселение» усилить контроль за своевременным освоением средств бюджета, в первую очередь на реализацию мероприятий социальной сферы и погашение кредиторской задолженности.
5. В течение 2015 года решениями Совета депутатов муниципального образования «Игнатовское городское поселение» в местный бюджет многократно вносились корректировки, тем самым нарушался принцип достоверности бюджета.

Основание: Статья 37 Бюджетного кодекса РФ.

1. Рекомендовано усилить контроль над сбором налогов и платежей.
2. Состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета бюджетная отчетность представлена не в полном объеме с нарушением п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н).
3. Наличие дебиторской задолженности от переплаты налоговых платежей свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 25,298 тыс. рублей и нарушает требования п. 2, 4 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ.
4. Проверкой установлено несоответствие данных баланса по налогу на имущество на сумму 22,923 тыс. рублей с данными декларации по налогу на имущество.
5. Принять меры к снижению уровня кредиторской и дебиторской задолженности.
6. Положение о бюджетном процессе привести в соответствие с требованиями бюджетного кодекса РФ.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная комиссия считает возможным принять проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области за 2015 год» с учетом предложений и замечаний, содержащихся в настоящем Заключении.

Аудитор

контрольно-счетной комиссии Н.П. Романова